

EU I ZAPADNI BALKAN

- PSp, SSP-



Prof. dr Gordana Djurović

EU i SFRJ/SRJ/SCG...

- **2.12.1967. Deklaracija o odnosima EEZ-SFRJ**
- **1970. i 1973. – prvi Trgovinski sporazumi SFRJ - EEZ** - SFRJ je postala korisnik **Opšte šeme preferencijala**, instrumenta trgovinske politike EEZ /carinske povlastice, preferencijali, EEZ daje prema zemlji korisnici preferencijala za različite robe/
- **2.april 1980. – Sporazum o saradnji SFRJ i EEZ** - regulacija robne razmjene, finansijske i industrijske saradnje, poljoprivrede, saobraćaja, turizma, naučno-tehničke saradnje, kao i saradnje u socijalnoj oblasti; predviđeno postepeno ukidanje carina i kvantitativnih ograničenja za određene robe u tri faze; osnovan je Mješoviti savjet za saradnju / pravo da donosi odluke obavezujuće za strane ugovornice/
- **1980 – Sporazum sa EZUČ** – saradnja u oblasti crne metalurgije
- **Prvi finansijski protokol 1982**, Drugi finansijski protokol 1988, Treći protokol o finansijskoj saradnji potpisan je 1991 i nije nikad stupio na snagu.
- 17.12.1990. potpisan je i **Okvirni sporazum PHARE između SFRJ i EC**
- SFRJ se početkom devedesetih snažno institucionalno i finansijski vezuje za EZ
- Odluka Savjeta EZ o **uvođenju sankcija SFRJ** usvojena je 8.11.1991.g., a odluka o jednostranom otkazu Sporazuma o saradnji 25.11.1991.
- 27.4.1992. proglašena je SRJ **Odluka o suspenziji sankcija EZ donijeta je 4.12.1995.g.**
- Juna 1996. prva posjeta Predsjednika EK Žaka Santera i predsjedavajućeg Savjeta ministara Lamberta Dinija SRJ.
- Maja 1995., Vlada SRJ usvaja prvi **Program rada na harmonizaciji jugoslovenskog pravnog sistema sa pravnim sistemom Unije**
- 10. juna 1999. osnovan **Pakt stabilnosti za jugoistočnu Evropu**
- **Juni 2000. Feira, Portugal, Savjet EC**, zemlje regiona dobijaju “**status potencijalnog kandidata**” (PSP – evropska perspektiva zemalja Zapadnog Balkana). Na predlog Francuske, najavljeno sazivanje velikog samita sa zemljama regiona, da bi se podstakao proces EI /**Zagreb**, 24. novembar 2000./
- **ATM** - Autonomne trgovinske povlastice EU prema zemljama zapadnog Balkana (**18.9.2000**) - preferencijalni tretman za izvoz najvećeg dijela industrijskih i poljoprivrednih proizvoda na tržište EU, bez carina (ne i za meso, ribu, vino, tekstil); produžavane svakih 5 godina (do 2006, do 2010, do 2015..)



Pogled na EU sa Balkana



WHY
EUROPEAN UNION?



- Magnetna privlačnost integracija ostaje, iako je znatno doba proširenja zamijenjeno pragmatičnim evrorealizmom
- Brzina pristupa je važna, ali je nivo spremnosti još važniji (i zemalja ZB i EU)

POLITIČKI

(Kopenhagen, 1993)

- Demokratija i vladavina prava
- Ljudska prava
- Manjine

EKONOMSKI

(Kopenhagen, 1993)

- Efikasna tržišna ekonomija
- Sposobnost suočavanja s pritiscima konkurencije koja dolazi sa EU tržišta

PRAVNI

(Kopenhagen, 1993)

- Sposobnost preuzimanja obaveza članstva

ADMINISTRATIVNI

(Madrid, 1995.)

- Prilagodavanje administrativnih struktura

REGION ZB (1997, 2006)

- Saradnja s MKSJ (ICTY)
- Povratak izbjeglica
- Zaštita manjina
- Sloboda medija
- Reforma pravosuđa
- Regionalna saradnja i razvoj dobrosusjedstva
- Kondicionalnost, konsolidacija, komunikacija,

“ENLARGEMENT +”

- Fokus na političke kriterijume, posebno nezavisnost pravosuđa, borbu protiv korupcije i org. Kriminala (RO, BG)
- Integracioni kapacitet Unije
- Apsorpcioni kapacitet zemlje kandidata da usvoji Acquis, pravila i standarde
- Kredibilitet procesa
- Početak pregovora sa poglavljima 23 & 24
- Mjeljivi rezultati sprovođenja

1. FUNKCIONALNA (EFIKASNA) TRŽIŠNA EKONOMIJA:

- ravnoteža između P i T uspostavljena kroz slobodnu tržišnu utakmicu različitih aktera;
- liberalizacija cijena i trgovine;
- ukidanje svih značajnijih barijera pristupu (kod osnivanja firmi) i izlasku sa tržišta (stečajni postupak);
- **pravni sistem** u svim oblastima privrednog života, uključujući i zaštitu prava intel.svojine, treba da bude uspostavljen, u skladu sa EU standardima;
- uspostavljene i **adekvatne institucije** koje će pratiti njihovo sprovođenje i komunicirati sa odgovarajućim institucijama EU i institucijama drugih MS u svim oblastima ek. saradnje;
- **puna primjena i poštovanje propisa i ugovora u privredi;**
- **zaštita vlasničkih prava i ukidanje biznis barijera** koje onemogućavaju postojanje osnovnih tržišnih sloboda i slobodan protok svih faktora;
- uspostavljanje **makroekonomske stabilnosti, kontrola inflacije, održive javne finansije i ravnoteža platnog bilansa;**
- postojanje širokog **kosenzusa o osnovama ekonomske politike i dobrog upravljanja;** izgradnja **finansijskog sektora** na nivou da kanališe štednju prema produktivnim investicijama.

2. KAPACITET ZA SUOČAVANJE SA KONKURENTSKIM PRITISKOM I TRŽIŠNIM SNAGAMA KOJE DOLAZE SA EU TRŽ:

- postojanje funkcionalne tržišne ekonomije, sa zadovoljavanjućim nivoom makroek. stabilnosti, kako bi svi ekonomski akteri mogli donositi svoje odluke u **ambijentu stabilnosti i predvidljivosti;**
- dovoljan obim, po prihvatljivim troškovima, **ljudskog i fizičkog kapitala**, uključujući infrastrukturu, obrazovanje i istraživanje, kao i dalji razvoj ovih resursa;
- kreiranje adekvatnog i harmonizovanog **pravnog sistema**, kao i onog obima i kvaliteta vladinih **mjera EP**, koji će podsticati konkurentnost kompanija kroz trgovinsku politiku, politiku zaštite konkurencije, državnu pomoć, podršku MSP, itd.;
- adekvatan nivo i struktura **trgovinske integracije zemlje sa EU tržištem** treba da se ostvari prije pristupanja (i vrste roba i obim razmjene);
- usklađivanje **proporcije malih preduzeća** u ukupnoj strukturi kompanija u skladu sa mogućnostima ekonomskog razvoja zemlje i dostignutog nivoa integracije tržišta

PROCES STABILIZACIJE I PRIDRUŽIVANJA

/osnovni elementi/

1. Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju
2. Program CARDS , zatim IPA
3. Autonomne trgovinske mjere

OSNOVNI
ELEMENTI

Odnosi EU-Zapadni Balkan , Solunska agenda, jun 2003

- Evropsko partnerstvo
- Twinning
- TAIEX
- Programi EZ
- Godišnji izvještaji o stabilizaciji i pridruživanju



Regionalna saradnja

- Osnovan Regionalni savjet za saradnju
- CEFTA Sporazum 2006 potpisan u Bukureštu, XII 2006
- Sporazum o energetske zajednici
- Sporazum o zajedničkom evropskom vazdušnom prostoru
- Dijagonalne mere kumulacije pravila o porijeklu robe

FAZE PSP

I FAZA

- Država izražava zainteresovanost za uspostavljanje SSP sa EU
- Procjena opštih uslova unutar države (ekonomskih, socijalnih, pravnih i političkih), kao i priprema administrativnih struktura (stvaranje i jačanje nadležnih državnih institucija)
- SM EU usvaja “Studiju izvodljivosti”

II FAZA

- Otvaranje pregovora o SSP, njegovo postpisivanje i efikasno sprovođenje u planiranom ili kracem roku
- SSP je međunarodni ugovor između države potpisnice i EU koji uspostavlja **pravni okvir za uzajamnu saradnju i postepeno približavanje evropskim standardima**
- Proces ratifikacije SSP u 27 parlamenata zemalja EU
- **Privremeni sporazum o trgovinskim i sa njima povezanim pitanjima** između EU i države ZB (*Interim Agreement*).
Osnovni cilj je obezbjeđenje zone slobodne trgovine.

STRUKTURA SSP

Struktura SSP zemalja regiona je gotovo identična sa tzv. Evropskim sporazumima koje su zaključivale zemlje petog proširenja - novina je glava III:

1. **Opšti principi;**
2. **Politički dijalog;**
3. **Regionalna saradnja;**
4. **Slobodno kretanje roba;**
5. **Kretanje radnika, poslovni nastan, pružanje usluga, kapital;**
6. **Harmonizacija prava;**
7. **Pravosuđe i unutrašnji poslovi;**
8. **Politike saradnje;**
9. **Finansijska saradnja;**
10. **Institucionalne, opšte i završne odredbe.**

FTA, politički dijalog, politike saradnje...

- Pored obaveza koje se odnose na kreiranje **zone slobodne trgovine**, druge ugovorne obaveze po osnovu SSP odnose se na:
 - uspostavljanje političkog dijaloga između EU i zemlje potpisnice;
 - razvoj demokratije, poštovanje ljudskih prava, vladavinu zakona i uspostavljanje slobodnog tržišta;
 - kretanje radne snage, izjednačavanje statusa preduzeća iz EU koja se osnivaju u zemlji potpisnici, pitanja u vezi se pružanjem usluga;
 - postepena harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU, a naročito u oblastima relevantnim za uspostavljanje jedinstvenog tržišta (pravila koja se odnose na razvoj konkurencije, državnu pomoć, zaštitu prava intelektualne, komercijalne i industrijske svojine, javne nabavke, zaštitu potrošača, standarde i sl.);
 - ekonomsku saradnju po najvažnijim sektorima; kulturnu saradnju;
 - finansijsku saradnju (CARDS, kasnije IPA)

PROCES STABILIZACIJE I PRIDRUŽIVANJA /PSP/ – ZAPADNI BALKAN

FAZE PROCESA	HRVATSKA	S.MAKE-DONIJA	ALBANIJA	BiH	Kosovo*	SRBIJA	CRNA GORA
Dijalog zemlje sa EK: procjene stanja ek. pravnih i političkih kriterijuma, preporuke - Godišnji izvj.o PSP	Dijalog Radnih grupa od 02. 2000.	01.1998 - Sporazum o saradnji sa EU	11.2000,HLSG Upravna grupa na visokom nivou	KRG 1998 Smjernice za EU – «18 koraka» 2000	2009/SSP Track-mechanism	- KRG/ 6.2001-7.2002 (5 sast); - Unaprijedjeni stalni dijalog /EPD/ - redovni sastanci - Godišnji izvještaji o PSP /od 2002	
Studija izvodljivosti EK	24.5.'00.	16.6.'99.	/24.11.1999/ 6.6.'01.	18.11.'03.	10.10.'12	12. 04. 2005 /EK/	
EK usvaja direktivu o pregovorima i daje preporuku SM da pregovori počnu	19.07.2000.	8.09.1999.	28.11.2001.	14 uslova za start pregovora	22.4.2013	12.7.2005.	3.7.2006.
Savjet ministara (SM) usvaja direktivu o pregovorima	20.11.2000.	24.01.2000.	21.10.2002.	21.11.2005.	28.7.2013	3.10. 2005.	24.7.2006.
EK otpočinje pregovore	24.11.2000.	5.03.2000.	31.01.2003.	25. 11. 2005.	Oct 2013	/10.10.2005/ 7.11.2005	26.9 2006.
Parafiranje SSP	14.5.2001.	24.11.2000.	Februar 2006	4.12.2007	24.7.2014	7.11.2007	15.3.2007
POTPISIVANJE SSP I DEFINISANJE PLANA IMPLEMENTACIJE	29.10.2001. (6 godina)	9.04.2001. (10 godina)	12.6. 2006. (10 godina)	16.6.2008 (5 godina)	27.10.2015. (10 godina)	28.4.2008 (6 godina)	15.10.2007 (5 godina)
Na snazi Interim	1.03.2002.	1.06.2001.	1. 12. 2006	1. Jul 2008	1.1.2016.	*1.2.2009	1.1.2008.
Sprovođenje SSP	2003 - NPAA Nacionalni program za pridruživanje	2003 – NPAA za uskladj. zakonodavstv	5.7.2006 NP za sprovođ. SSP	AP za sprovođ. Privr.sporaz. /27.8.'08/	Nat. Strategy For EI till 2020	11.10.2008. NPI, godišnja revizija	NPI – 5.6. 2008 PPCG – od 2013
SSP na snazi	1.2.'05	1.4.'04	1.4.'09	1.6.2015,	1.4.2016.	1.9.2013.	1.5.2010.

Dinamika otvaranja tržišta i integracioni gep



Faze procesa stabilizacije I pridruživanja	Hrvatska	Sjeverna Makedonija	Albanija	BiH	Kosovo	Srbija	Crna Gora
OTVARANJE TRŽIŠTA	6 godina	10 godina	10 godina	5 godina	10 godina	6 godina	5 godina
	1.3.2008.	1.6.2011.	1.12.2016.	1.7.2013.	1.1.2016.	1.2.2015.	1.1.2013.
Stupanje SSP na snagu	1.2.'05	1.4.'04	1.4.'09	1.6.2015.	1.4.2016.	1.9.2013	1. 5. '10
SSP – plan perioda pune implementacije / <i>internal readiness</i> /	6 godina / Član 5, SSP	5+5 god. max / Član 5 SSP	5+5 god. max/ Član 5 SSP	6 god. / Član 8, SSP	10 godina	6 god. / Član 8, SSP	5 god. / Član 8, SSP
	1.2.2011.	1.4.2014.	1.4.2019.	2022.	2026.	18.6.2019.	1.5.2015.
Integracioni gep (Tržište se otvara – a zemlja još uvijek nije “unutrašnje spremna” i nema pristupnog ugovora)	9.12.2011.	Gep počinje od 2014	Gep počinje od 2019	Početak gepa – nije definisan	Tek počinje otvaranje tržišta	Gep počinje od 2019	Gep počinje od 2015
	Nema gepa						
GLAVNI IZAZOVI	Postpristupni apsorpcioni kapacitet za strukturne fondove	Pitanje imena – EL, pitanje jezika, istorije i identiteta – BG, Politička kriza,	Politički kriterijum	Funkcionalna država	Svi kriterijumi, AP o normalizaciji odnosa sa Srbijom	AP o normalizaciji odnosa sa Kosovom	23&24, Administrativni kapaciteti

5th Enlargement	6th Enlargement
1. Free movement of goods	1. Free movement of goods
	5. Public procurement
2. Free movement of persons	2. Freedom of movement for workers
3. Freedom to provide services	3. Right of establishment and freedom to provide services
	9. Financial services
4. Free movement of capital	4. Free movement of capital
5. Company law	6. Company law: 7. Intellectual property law
6. Competition policy	8. Competition policy
7. Agriculture	11. Agriculture and rural development
	12. Food safety, veterinary and phyto-sanitary policy
8. Fisheries	13. Fisheries
9. Transport policy	14. Transport policy : 21. Trans-European networks (one half of it)
10. Taxation	16. Taxation
11. Economic and Monetary Union	17. Economic and monetary policy
12. Statistics	18. Statistics
13. Social policy and employment	19. Social policy and employment (including anti-discrimination and equal opportunities for women and men)
14. Energy	15. Energy: 21. Trans-European networks (one half of it)
15. Industry policy : 16. Small and medium-sized enterprises	20. Enterprise and industrial policy
17. Science and research	25. Science and research
18. Education and training	26. Education and culture
19. Telecommunication and IT; 20. Culture and audio-visual policy	10. Information society and media
21. Regional policy and coordination of structural instruments	22. Regional policy and coordination of structural instruments
22. Environment	27. Environment
23. Consumer and health protection	28. Consumer and health protection
24. Cooperation in the field of Justice and Home Affairs	23. Judiciary and fundamental rights: 24. Justice, freedom and security
25. Customs union	29. Customs union
26. External relations	30. External relations
27. Common Foreign and Security Policy (CFSP)	31. Foreign, security and defense policy
28. Financial control	32. Financial control
29. Financial and budgetary provisions	33. Financial and budgetary provisions
30. Institutions	34. Institutions
31. Others	35. Other issues

Novi okvir politike proširenja

- **K**onsolidacija procesa proširenja i potvrda posvećenosti EU za isti
- **K**ondicionalnost (striktno uslovljavanje)
- **K**omunikacija
- **K**redibilitet
- **K**vantifikacija indikatora progresa
- Integracioni kapacitet EU, apsorbcioni kapacitet ZB, EI kao dvosmjerni proces

Challenges / Izazovi

EC "C" PRINCIPLES FOR A NEW NEGOTIATION FRAMEWORK

2005	C ONDITIONALITY	By meeting the accession criteria
	C ONSOLIDATION	Countinous focus on Enlargement and EI
	C OMMUNICATION	Communication in country and with EU and MS
2009	C REDIBILITY (of the EI process)	Keep it in the EU and in conadidate countries
2010, 2011	C RISIS – towards new Economic Governance, European semester and EC country specific recommendations	Accession process in crisis time, early inclusion on mechanism of the New Economic Governance
2012	C LAUSE OF BALANCE	Balance btw. overall progress in EU integration and progress in C23&C24 (RoL)
2013	C ONCRETE RESULTS (C 23 & 24 trackrecord; Light European semestar for WB region through ERP excising)	To present concrete, meritable results - solid track-record Performance based indicators
2014	C OMMON PRIORITIES - ("FUNDAMENTALS FIRST") C ONNECTIVITY AGENDA	Joint projects, but fundamental rights first (RoL, Ec.governace and PAR pillars) Start of so-called " LIGHT WB EUROPEAN SEMESTER " with ERP cycle; Berlin process and Connectivity agenda;
2015	C OMPETITIVENSS (economy) & C OMMON VALUES (policy)	Cometitive economies and respect of joint European values including solidarity and joint responsibility (for instance in case of the migrant crisis and Europe)
2016	C APACITY to apsorb EU standards in all areas of policies	Promotion of " QUALITY BEFORE SPEED " principle (?) which is based on solid PFM, PAR optimization (administrative capacities) and POLITICAL SUPPORT for reforms
2017	C OMMON ECONOMIC ZONE	Remove barriers to four economic freedom as much as possible (" Re-painted CEFTA 2006 " for regional economy)
2018	C REDIBLE ENLARGEMENT STRATEGY	A credible enlargement perspective for and enhanced EU engagement with the Western Balkans
2019	C REDIBLE EUROPEAN PERSPECTIVE	Candidates to deliver genuine and sustainble results in key issue
2020	C ORONA VIRUS, HEALTH AND ECONOMIC CRYISIS C OMMON REGIONAL MARKET	Credible European perspective - a nev methodology of accession negotiations
2021	C ONFERENCE OF FUTURE OF E UROPE C LUSTERING OF NEGOTIATION STRUCTURES	Future of the Region lies in the EU The future is in our hands!

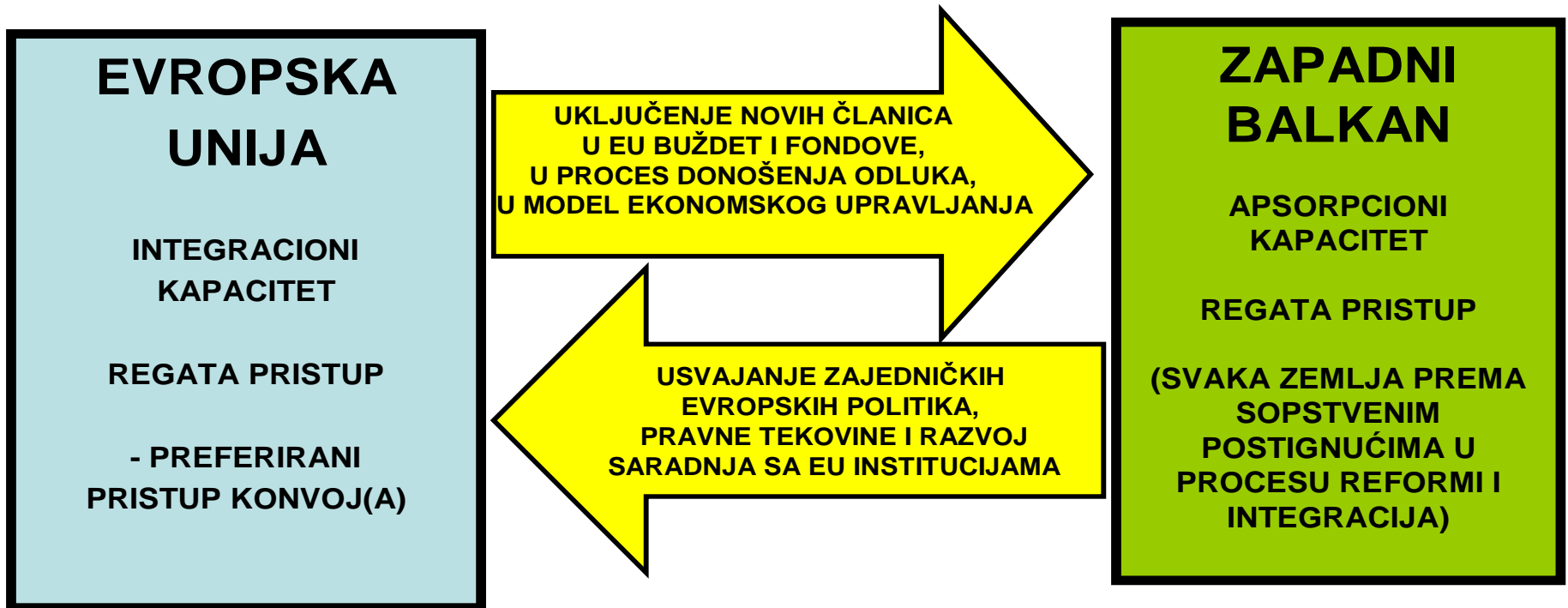
EU integration dynamic of the WB6



EI PHASES	CANDIDATE COUNTRIES WITH OPEN ACCESSION		CANDIDATE COUNTRIES		POTENTIAL CANDIDATES	
	MONTENEGRO	SERBIA	NORTH MACEDONIA	ALBANIA	BH	KOSOVO*
SAA Signing	15.10.'07.	28.4.'08.	9.4.'01.	12.6.'06.	15.6.'08.	27.10.'15.
SAA Market opening	in 2012	in 2014	in 2011	in 2016	in 2013	(in 2026)
SAA Entry into force	1.5.'10.	1.9.'13.	1.4.'04.	1.4.'09.	1.6.'15.	1.4.'16.
Submit application	15.12.'08.	19.12.'09.	22.3.'04.	28.4.'09.	15.2.'16.	Opinion with 14 priorities
Candidate country	17.12.'10.	1.3.'12.	9.12.'05.	27.6.'14.	29.5.'19.	
Accession negotiation (to be) opened	29.6.'12.	21.1.'14.	June '18, Oct.'18, Oct.'19, political decision on 26 March 2020, Draft Negotiation position - 1.7.2020.; NP not adopted in dec.2020 - Veto of BG to MK, low political progress in ALB			
Chapters opened /tempor. closed	33 / 3	18(+7) / 2				
MAIN CHALLENGES	RULE OF LAW (Judicial reform, Fight against corruption and org. crime, Human rights)					
	ECONOMIC GOVERNANCE AND COMPETITIVENESS (through ERPs)					
	PUBLIC ADMINISTRATION REFORM (PAR and PFM)					
	LEVEL OF UTILIZATION OF THE PRE-ACCESSION ASSISTANCE					

Giving / receiving?

EVROPSKE INTEGRACIJE KAO DVOSMJERAN PROCES



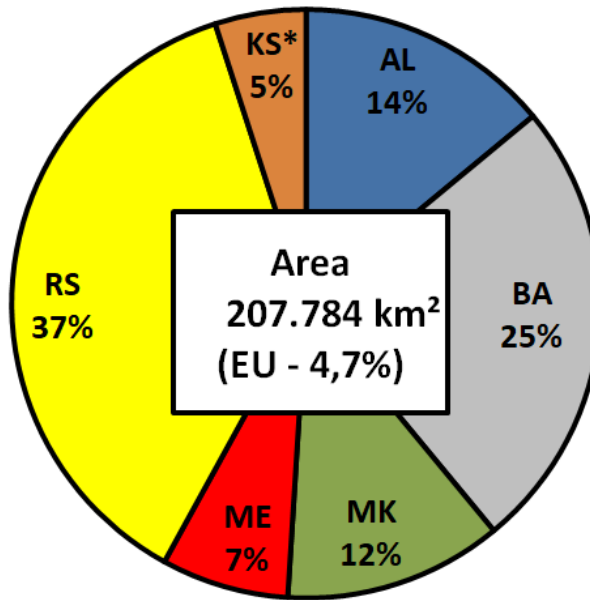
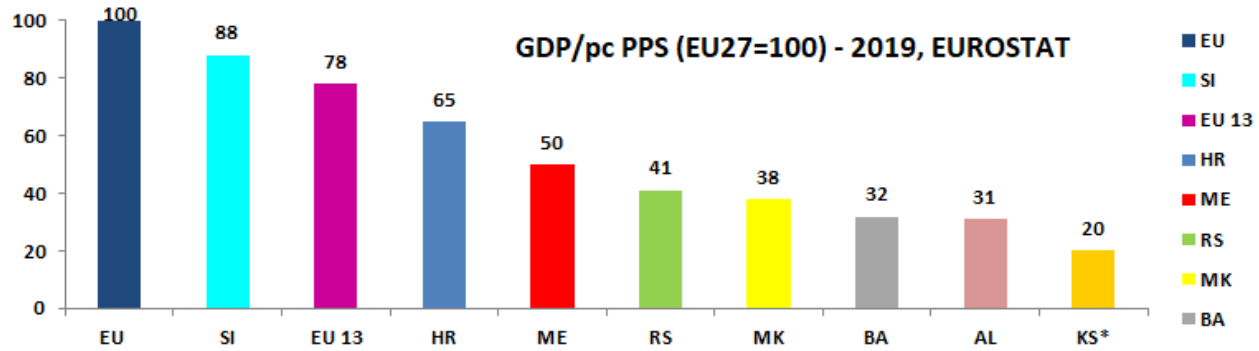
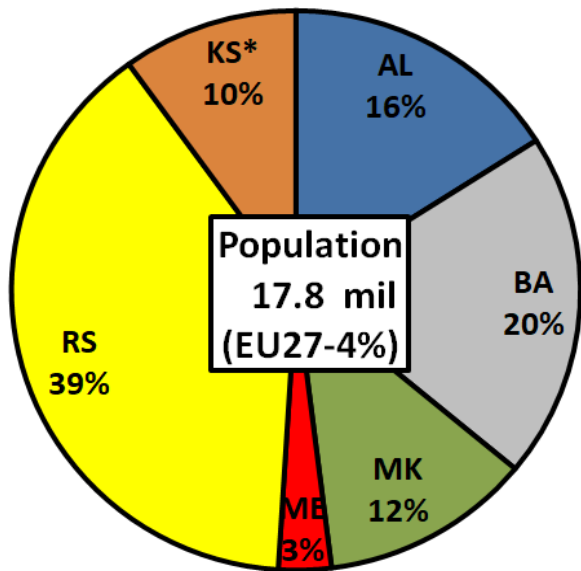
Konsolidacija

Kondicionalnost

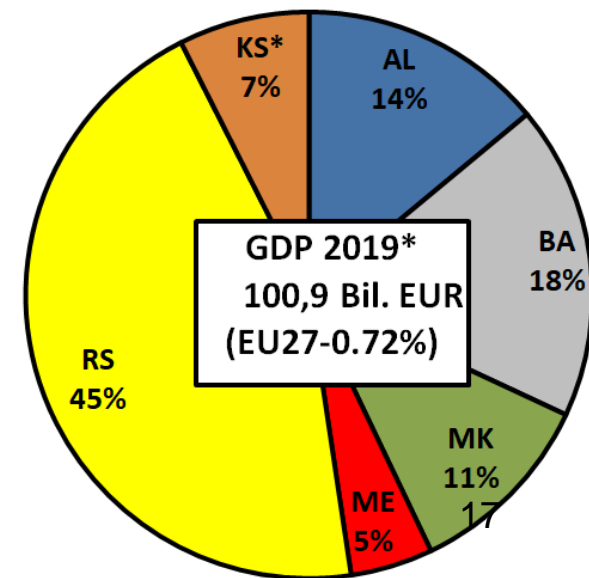
Komunikacija

Kredibilitet

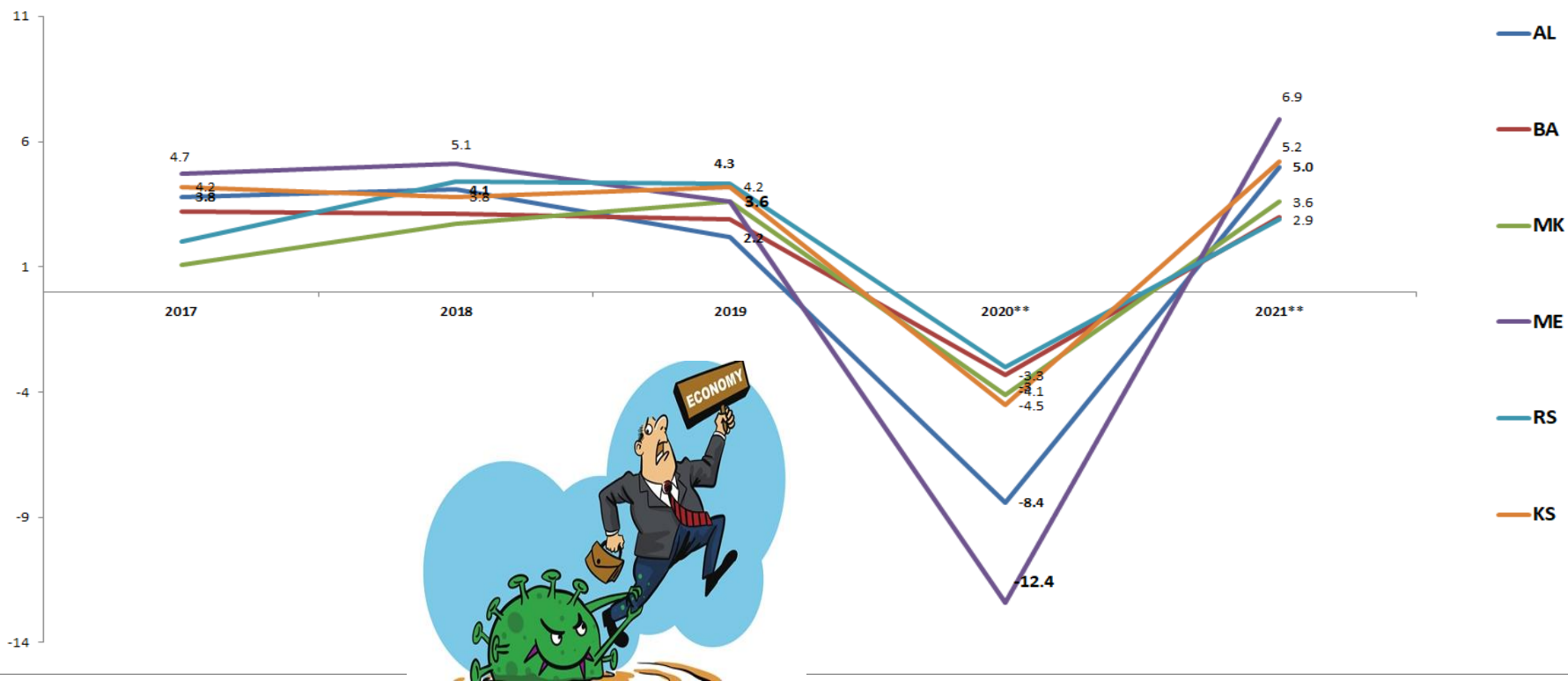
Kvantifikacija
rezultata



WB6 / EU27

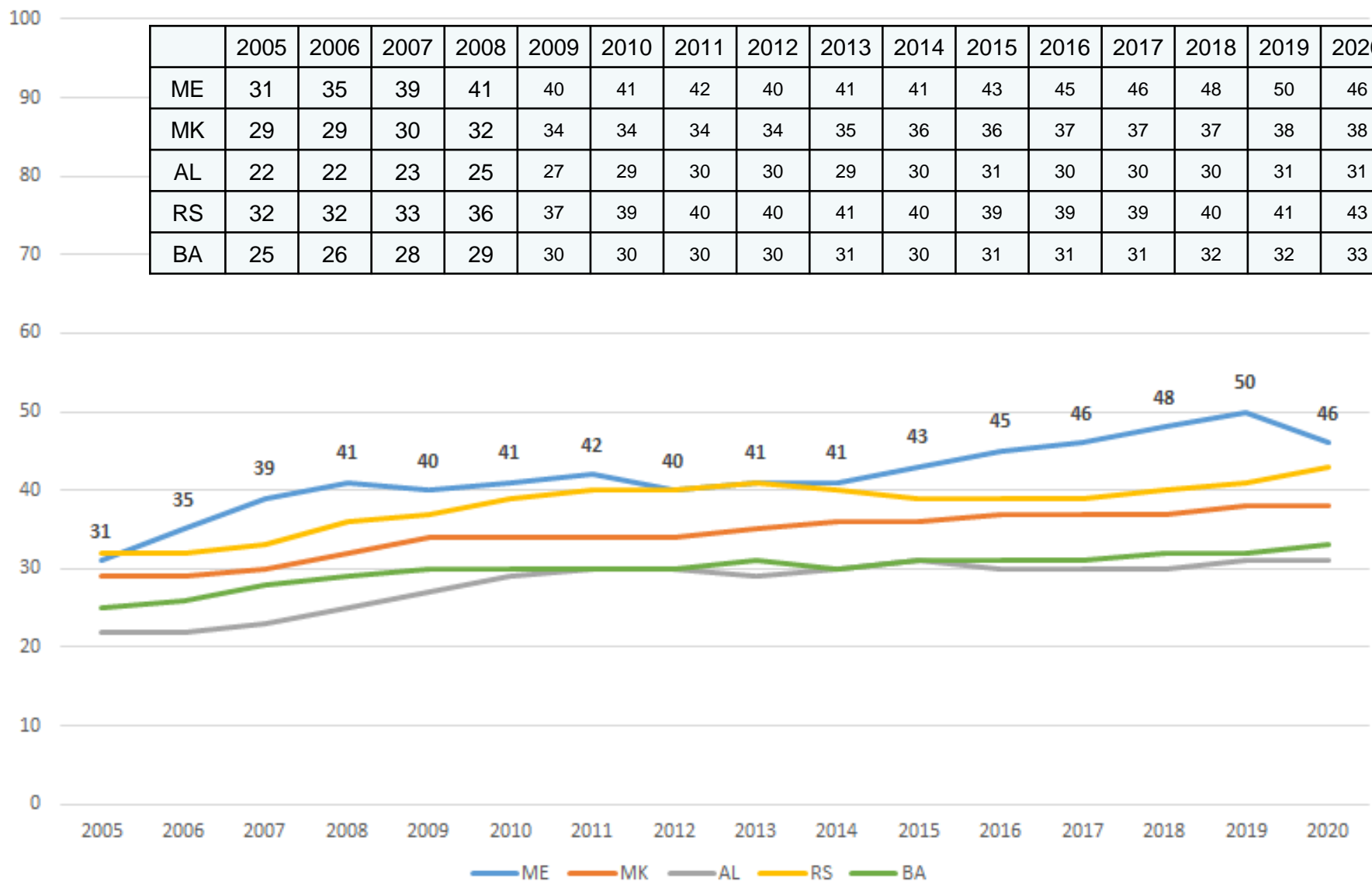


WB	GDP - Real growth rate projection				Projection of selected indicators for 2020 (World Bank)					EUROSTAT	
	ERP	World Bank, 7/10/2020		Ministry of finance July 2020	Unemployment rate (ILO)	Fiscal balance (% of GDP)	Public debt, PPG (% of GDP)	net FDI inflows as % GDP	CAD as % of GDP	GDP/pc, €, 2019*	GDP/pc PPP, 2019, EU=100
		2020	2021									2020
AL	2.2	-8.4	5	-4.8	12.8	-5.4	75.8	6.7	-12	4,781	31
BA	3.5	-3.2	3	-2.3	18.4	-3.7	37.4	2.6	-4.8	5,168	32
KS*	4.4	-4.5	5.2	-	25.7('19)	-6.3	23.1	2.9	-7.2	3,943	-
ME	3.4	-12.4	6.9	-6.8	18.2	-7.1	86.9	3	-17	7,888	50
MK	3.8	-4.1	3.6	-3.4	20	-4.7	55.7	1.4	-3.3	5,460	38
RS	4	-3	2.9	-1.8	13.9	-7.3	63.9	4.8	-7	6,593	41



Economic convergence of WB GDP/pc PPS (EU=100) 2005-2020

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
ME	31	35	39	41	40	41	42	40	41	41	43	45	46	48	50	46
MK	29	29	30	32	34	34	34	34	35	36	36	37	37	37	38	38
AL	22	22	23	25	27	29	30	30	29	30	31	30	30	30	31	31
RS	32	32	33	36	37	39	40	40	41	40	39	39	39	40	41	43
BA	25	26	28	29	30	30	30	30	31	30	31	31	31	32	32	33



Zemlja	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.	TOTAL IPA		Stanovništvo		Total IPA/pc
								mil €	%	mil	%	
Hrvatska	138,50	146,00	151,20	154,20	156,50	159,60	162,90	1.068,9	10,8%	4,55	4,80%	235
Makedonija	58,50	70,20	81,80	92,30	98,00	105,00	117,20	623,0	6,3%	2,03	2,14%	307
Turska	497,20	538,70	566,40	653,70	781,90	899,50	935,50	4.872,9	49%	70,58	74,44%	69
Albanija	61,00	70,70	81,20	93,20	94,40	96,10	98,00	594,6	6%	3,19	3,36%	186
BiH	62,10	74,80	89,10	106,00	107,40	109,30	111,70	660,4	6,6%	3,93	4,15%	168
Crna Gora	31,40	32,60	33,30	34,00	34,10	35,70	35,40	236,5	2,4%	0,63	0,66%	375
Srbija	186,70	190,90	194,80	198,70	201,80	205,80	214,70	1.393,4	14%	7,8	8,23%	179
Kosovo	63,30	64,70	66,10	67,30	68,70	70,00	73,70	473,8	4,8%	2,1	2,21%	226
TOTAL	1.109,4	1.248,6	1.263,9	1.399,4	1.547,0	1.685,0	1.685,0	9.938,3	100%	94,81	100%	105

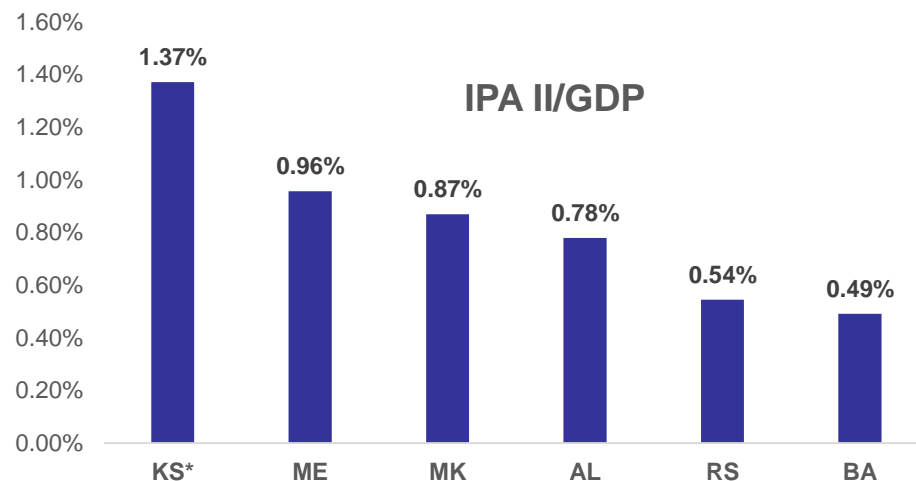
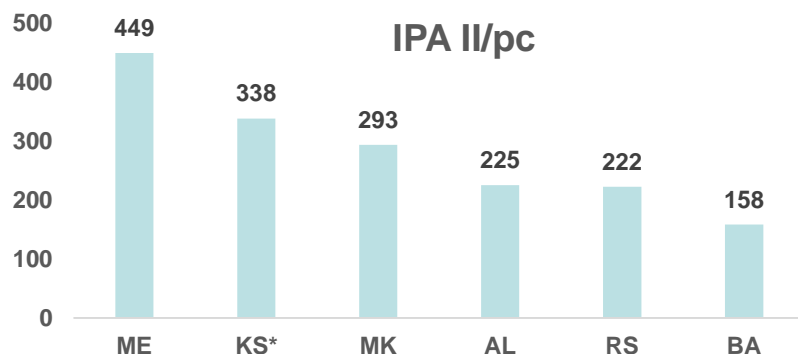
Napomena:
Nije uključen Island (2011-2013) niti MB IPA

Zemlja	TOTAL IPA		Stanovništvo		Total IPA/pc
	mil €	%	mil	%	
Hrvatska	1.068,9	21,2%	4,55	18,78%	235
Makedonija	623,0	12,3%	2,03	8,38%	307
Albanija	594,6	11,8%	3,19	13,17%	186
BiH	660,4	13,1%	3,93	16,22%	168
Crna Gora	236,5	4,7%	0,63	2,60%	375
Srbija	1.393,4	27,6%	7,8	32,19%	179
Kosovo	473,8	9,4%	2,1	8,67%	226
TOTAL	5.050,6	100%	24,23	100%	208

**Samo zemlje
Zapadnog
Balkana
(Country
programmes)**

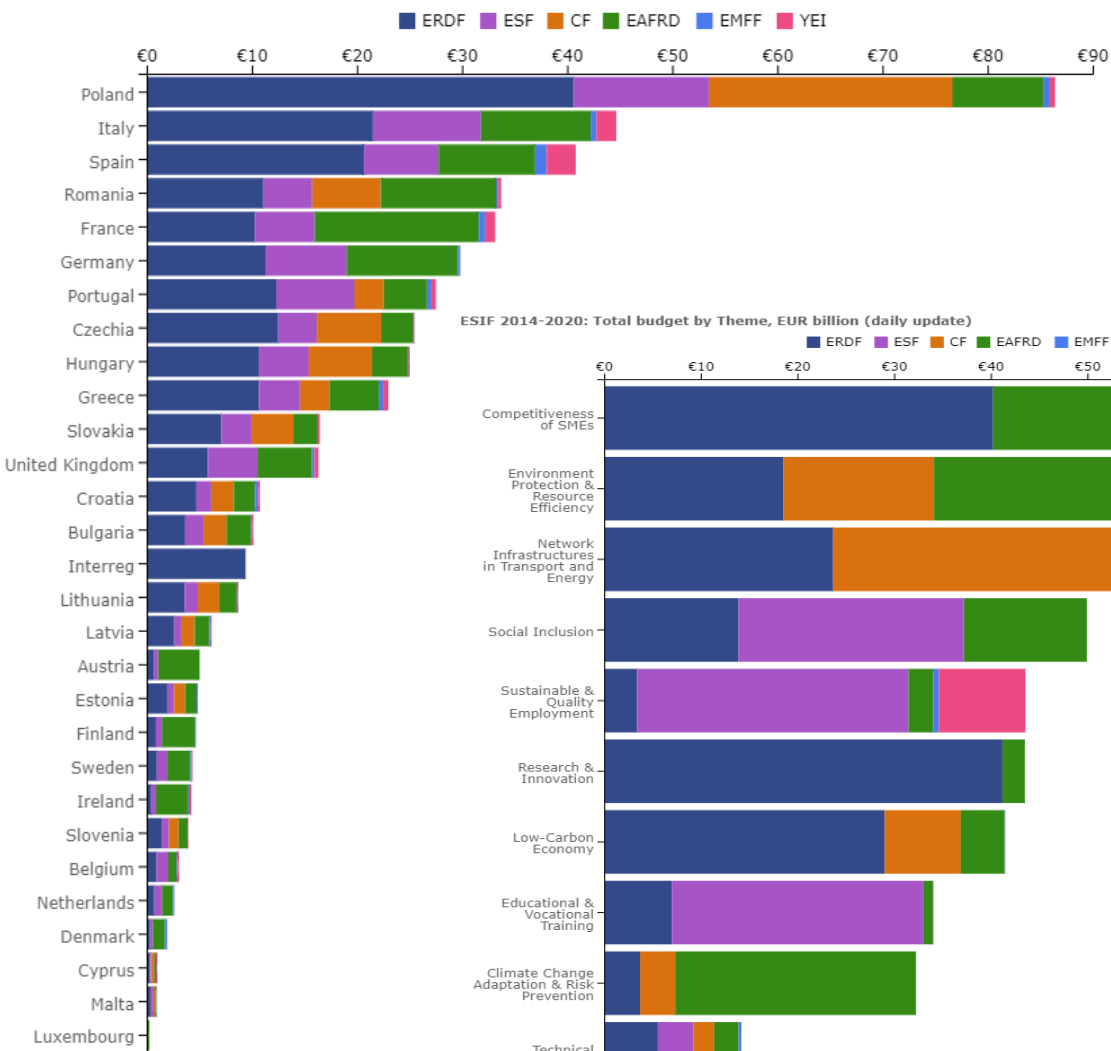
ESIF/pc vs. IPA WB6 / pc

	IPA II	Population 2020	mil	IPA II-EU/ per capita	GDP 2014-2020 mil EUR	IPA II/GDP
ALBANIA	639.5	2,845,955	2.85	224.70	82,084	0.8%
BOSNIA AND HERZEGOVINA	552.1	3,492,018	3.49	158.10	112,467	0.5%
KOSOVO	602.1	1,782,115	1.78	337.86	43,925	1.4%
MONTENEGRO	279.1	621,873	0.62	448.81	29,173	1.0%
NORTH MACEDONIA	608.7	2,076,255	2.08	293.17	70,049	0.9%
SERBIA	1,539.1	6,926,705	6.93	222.20	282,552	0.5%
TURKEY	3,533.0	82,004,000	82.00	43.08	4,994,837	0.1%
TOTAL NATIONAL IPA COUNTRIES	7,753.6	99,748,921	99.7	77.73	5,615,087	0.1%
WB6	4,220.6	17,744,921.0	17.7	237.85	620,250	0.7%
MBA IPA 2014-2020	2,980.2					
TOTAL IPA II	10,733.8			IPA II/pc: ESIF/pc	25%	

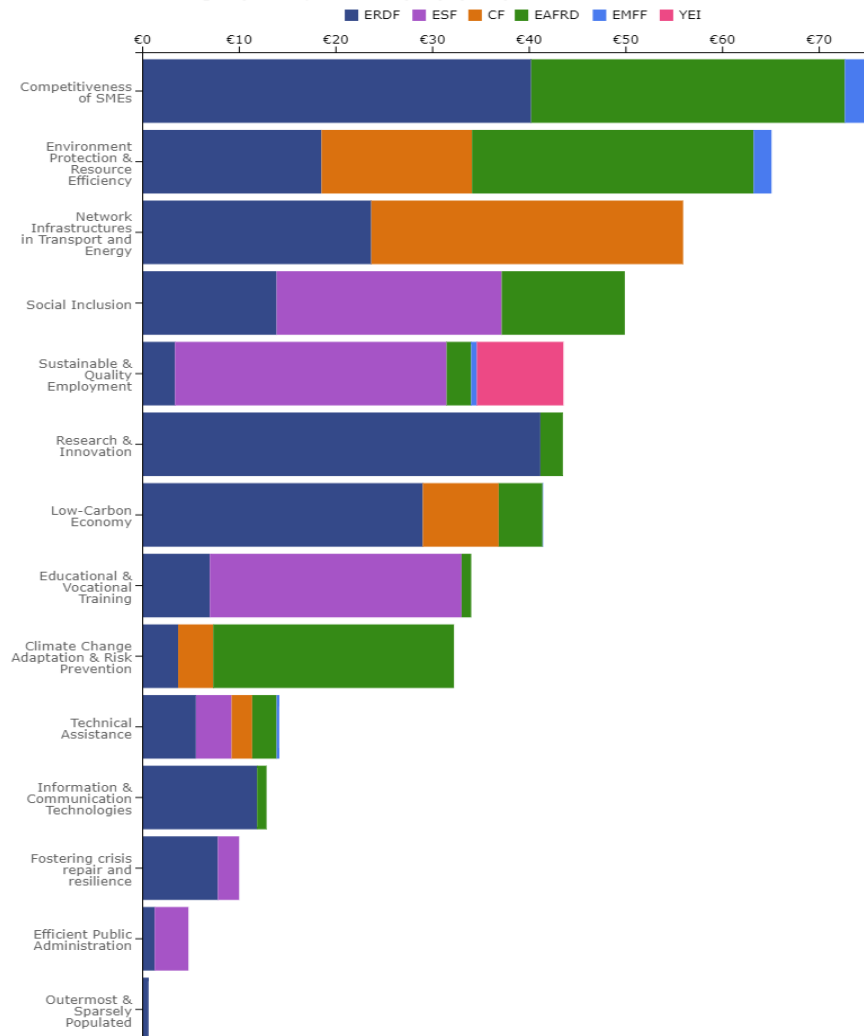


IPA II in MFF 2014-2020 – 1,08%
- 12,779
IPA II in MFF 2021-2027 – 1,17%
- 14,161 (+10,81%)

ESIF 2014-2020: Total budget by Country, EUR billion (daily update)



ESIF 2014-2020: Total budget by Theme, EUR billion (daily update)



ESIF 2014-2020
MS and themes

ESIF/pc		ESIF/BDP	
		LV	3.26%
EE	3,653	HR	3.17%
LV	3,241	LT	2.92%
LT	3,117	EE	2.89%
SK	3,019	HU	2.84%
PT	2,673	BG	2.77%
HR	2,652	SK	2.76%
HU	2,560	PL	2.63%
CZ	2,381	RO	2.57%
PL	2,277	PT	2.03%
EL	2,145	CZ	1.89%
SI	1,874	EL	1.86%
MT	1,825	SI	1.31%
RO	1,745	MT	1.18%
BG	1,462	CY	0.71%
CY	1,105	ES	0.51%
EU28	942	EU28	0.45%
ES	863	IT	0.37%
IE	855	FI	0.30%
FI	847	FR	0.21%
IT	749	IE	0.20%
AT	567	AT	0.20%
FR	493	SE	0.13%
SE	425	DE	0.13%
LU	390	BE	0.10%
DE	359	UK	0.10%
DK	336	DK	0.10%
BE	265	LU	0.06%
UK	244	NL	0.05%
NL	151		

Revised indicative allocations per countries and selected indicators 2014-2020 (revised in 2018)

Country	ISO Code	2014-2020	% of total national IPA	Population (2017, Eurostat, mil)	Popul. %	Total IPA II /per capita	GDP 2017 mil EUR, Eurostat	IPA II 2017 in GDP 2017, as % of GDP
Albania	AL	639.5	6.0%	2.88	2.9%	222	11,564	0.7%
Bosnia and Herzegovina	BA	552.1	5.1%	3.51	3.6%	157	16,042	0.5%
North Macedonia	MK	608.7	5.7%	2.07	2.1%	294	10,014	0.8%
Kosovo	KS	602.1	5.6%	1.78	1.8%	338	6,414	1.2%
Montenegro	ME	279.1	2.6%	0.62	0.6%	448	4,299	1.0%
Serbia	RS	1,539.1	14.3%	7.04	7.2%	219	39,183	0.5%
Turkey	TR	3,533.0	32.9%	79.81	81.7%	44	753,904	0.1%
Multi-country		2,980.2	27.8%					
TOTAL		10,733.8	100%	97.72	100%	110	841,420	0.2%

Multi country indicative strategy paper (revised in 2018) VIŠEKORISNIČKA IPA		
INDICATIVE ALLOCATIONS (million EUR)	Total 2014-2020	%
A. Horizontal support	964.1	32%
TAIEX and Statistics	133.2	4%
Advisory functions of international organisations	225.7	8%
Civil Society and Media	120.5	4%
Erasmus+ including the youth dimension	312.2	10%
Horizontal measures	172.5	6%
B. Regional structures and networks	186.3	6%
C. Regional investment support	1,438.2	48%
WBIF, EDIF, GGF and other blending instruments	1,413.2	47%
Regional Housing Programme	25.0	1%
D. Territorial co-operation	391.6	13%
TOTAL	2,980.2	100%

MONTENEGRO - IPA II	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Total 2014- 2020
DEMOCRACY AND RULE OF LAW	23.2	26.4	2.5	20.4	21.3	6.4	7.5	107.7
Democracy and governance	16.7	5.4	2.5	20.4	6.5	6.4	7.5	65.4
RoL and fundamental rights	6.5	21.0			14.8			42.3
COMETITIVENESS AND GROWTH	16.3	10.0	32.9	20.9	25.5	39.2	26.6	171.4
Environment, climate change and <i>energy</i>	2.8		16.0			16.3		35.1
Transport	5.2			9.6		14.9		29.7
Competitiveness, innovation, agriculture and rural development	8.3	5.0	11.9	6.0	17.5	8.0	14.9	71.6
a) Competitiveness, innovation	2.9		6.9				6.9	16.7
b) Agriculture and rural development	5.4				9.5			5.4
c) IPARD		5.0	5.0	6.0	7.0	8.0	8.0	
Education, employment and social policies		5.0	5.0	5.3	8.0		11.7	35.0
TOTAL	39.5	36.4	35.4	41.3	46.8	45.6	34.1	279.1
Including the regional programmes								
Civil society and Media (Civil Society Facility)	2.25	1.3	2.5	1.5	2	3	2	
RHP (Regional Housing programme)	1.5							

IPA sredstva: potencijalne koristi i mogući rizici

- Podrška jačanju administrativnih kapaciteta i ispunjavanju sva tri kopenhavska kriterijuma, uključujući i ekonomski (rast konkurentnosti)
- Podrška projektima infrastrukture
- Prioritizacija – zajedno sa EK
- WBIF, regionalne inicijative, TEN-T, TEN-E...
- Jačanje kapaciteta povlačenja sredstava, DIS
- Pravilna upotreba sredstava po preporukama EK
- Jačanje saradnje sa evropskim bankama

- Obaveza ispunjavanja preuzetih obaveza
- Kofinansiranje – ispunjavanje obaveza u uslovima redukcije budžeta
- “Bankabilni” projekti infrastrukture (projektna dokumentacija, jasni vlasnički odnosi, planovi)
- 7 godina čuvanja dokumentacije!
- Rizik vraćanja sredstava u slučaju nenamjenske upotrebe i nakon više godina
- Rizik nepovlačenja sredstava



Pristupni pregovori: učinci

- **OPŠTI BENEFITI: mir, stabilnost, prosperitet, evropske vrijednosti**
- uspostavljanje institucionalnih veza s EU
- **EFIKASNIJE PRAVOSUĐE** →
- **ZAŠTITA LJUDSKIH PRAVA I ZAŠTITA VLASNIČKIH PRAVA** →
- **RAZVOJ INSTITUCIJA, efikasnije upravljanje** →
- harmonizacija zakonodavstva
- ekonomske reforme - po prioritetima
- vizna liberalizacija i postepen rast mobilnosti svih faktora
- otvaranje tržišta, pritisak na rast konkurentnosti
- strane investicije iz EU zemalja, bescarinski pristup tržištu EU
- obuke, rast konkurentnosti u sektoru obrazovanja, mobilnost
- pristup dodatnim izvorima finansiranja iz nebankarskih izvora i strukturnih fondova (pretpristupna podrška, priprema projekata za kredite EIB, EBRD)
- mogućnost saradnje, umrežavanja i povezivanja sa jačim industrijama
- dostupnost novim tehnološkim, organizacionim i upravljačkim znanjima

Vladavina prava



Pristupni pregovori: troškovi i ekonomski izazovi

- **TRŽIŠTE SE OTVORILO ZA EU FIRME I CEFTA FIRME** – nema carina na automobile, mobilne, klime...ali došli su i atraktivni i kvalitetni strani proizvodi koji osvajaju prostor domaćih kompanija i pružaoca usluga na našem tržištu
- **MOGUĆI NEGATIVNI TRGOVINSKI UČINCI U POČETNOM RAZDOBLJU** (zbog niske konkurentnosti crnogorskih kompanija, tj. nedovoljno konkurentnih roba i nižeg nivoa konkurentnosti pružanja usluga)
- **POJAČANA KONKURENCIJA** – propadanje nekonkurentnih proizvođača – moguć rast nezaposlenosti (što je dodatno otežano u uslovima ekonomske krize)
- **VISOKI TROŠKOVI EKONOMSKE REFORME, IZGRADNJE INSTITUCIJA I HARMONIZACIJE ZAKONODAVSTVA** (troškovi jačanja administrativnih kapaciteta i neophodnih investicija u preuzimanje EU standarda za malu zemlju su relativno veći, **2-4%** BDP-a)
- **GRANTOVI** - moguća zloupotreba sredstava IPA projekata, zamrznuće sredstava ili propuštanje povlačenja sredstava zbog nespremnosti zemlje (IPA može dati samo oko **10%** neophodnih investicija...)

Pristupni pregovori: mogućnosti

- Jačanje ek. saradnje – EEI kroz rast trgovine i više mogućnosti za biznis
- Unapređenje dijaloga u zemlji
- Rastući značaj uključenosti različitih predstavnika društva u dijalog o EI
- Efikasnije upravljanje i “evropeizacija” kao motor promjena
- Jačanje uloge lokalnih zajednica
- **“Pakt o nenapadanju”** političkih partija kada su EU prioriteti u pitanju
- Konsenzus po pitanju EU podstiče konsenzus po pitanju razvojne strategije zemlje
- Pretpristupna podrška

Pristupni pregovori: rizici

- **SKRETANJE U POPULIZAM** – verbalna zloupotreba “rječnika” EU agende, kao pokriće za odlaganje suštinskih reformi od strane političkih elita
- **SMANJENJE DISKRECIONE NADLEŽNOSTI VLADE U VOĐENJU MAKROEKONOMSKE POLITIKE**, upravljanju dugom i subvencijama
- **VIŠAK “KONDITIONALNOSTI” KAO POSLJEDICA SLABIH INSTITUCIJA** – transferi nadležnosti sa Vlade na Parlament, zahtjevi za izmjenom najvišeg pravnog akta u ranoj fazi integracija, jačanje “političke trgovine” u susret “evropskim” rokovima i sl.
- **NERAZVIJEN INSTITUT LOBIRANJA**, slabo predstavljanje pred EU institucijama i državama članicama
- **NEJASNO ČITANJE “RUŽIČASTIH” IZVJEŠTAJA EU INSTITUCIJA** (iako je Crna Gora regionalni „rekorder“ integracija, ekonomske i demokratske reforme moraju biti dinamičnije (mjerljive)
- **POSTAVLJANJE REALNIH CILJEVA I DOBAR MONITORING** – pretpostavka upravljanja procesom



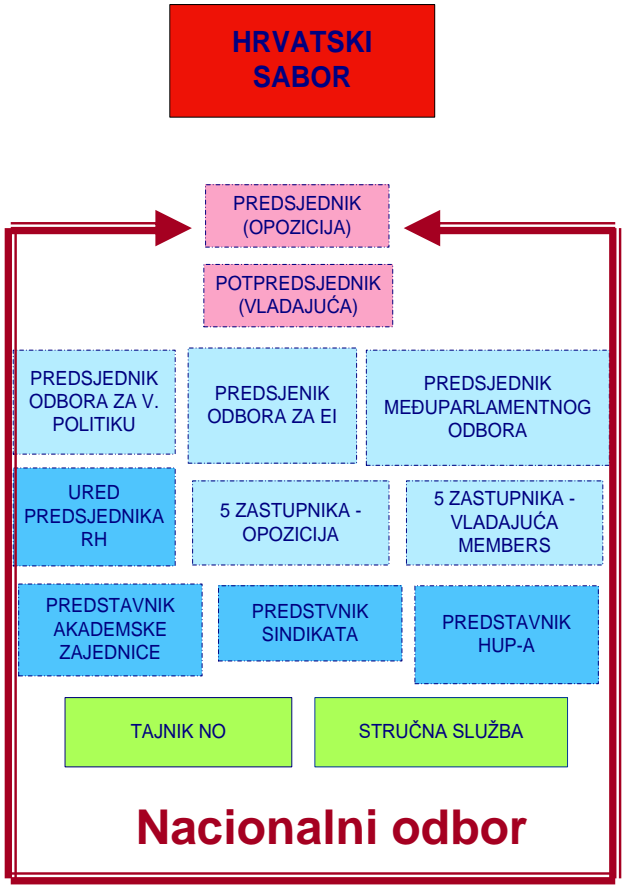
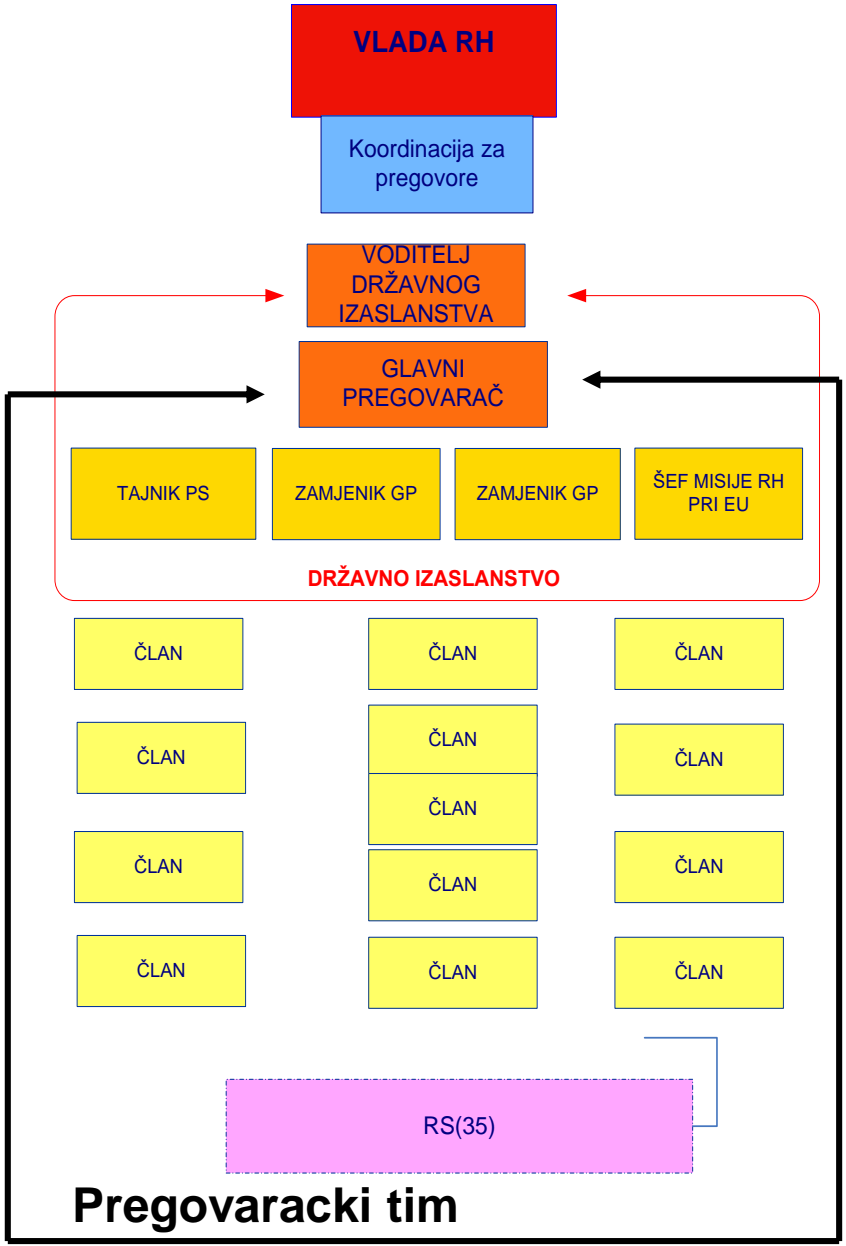
3. HRVATSKA



- ***EU–CROATIA: ključni datumi***
- ***February 2003: podnijet zahtjev za članstvo u EU***
- ***April 2004: Misljenje EK o hrvatskom zahtjevu za članstvo***
- ***Jun 2004: Status zemlje kandidata***
- ***1 Feb 2005: Stupanje SSP na snagu***
- ***3 Okt. 2005: Pocetak pristupnih pregovora***
- ***30 Jun 2011: IGC zaključuje pristupne pregovore***
- ***12 Okt. 2011: EK usvaja pozitivno misljenje o spremnosti Hrvatske da zakljuci pristupne pregovore i potpise pristupni ugovor***
- ***9 Dec 2011: Potpisivanje SSP***
- ***1 Jul 2013: Pristupanje, po okoncanju procesa ratifikacije i ispunjenju preuzetih obaveza***



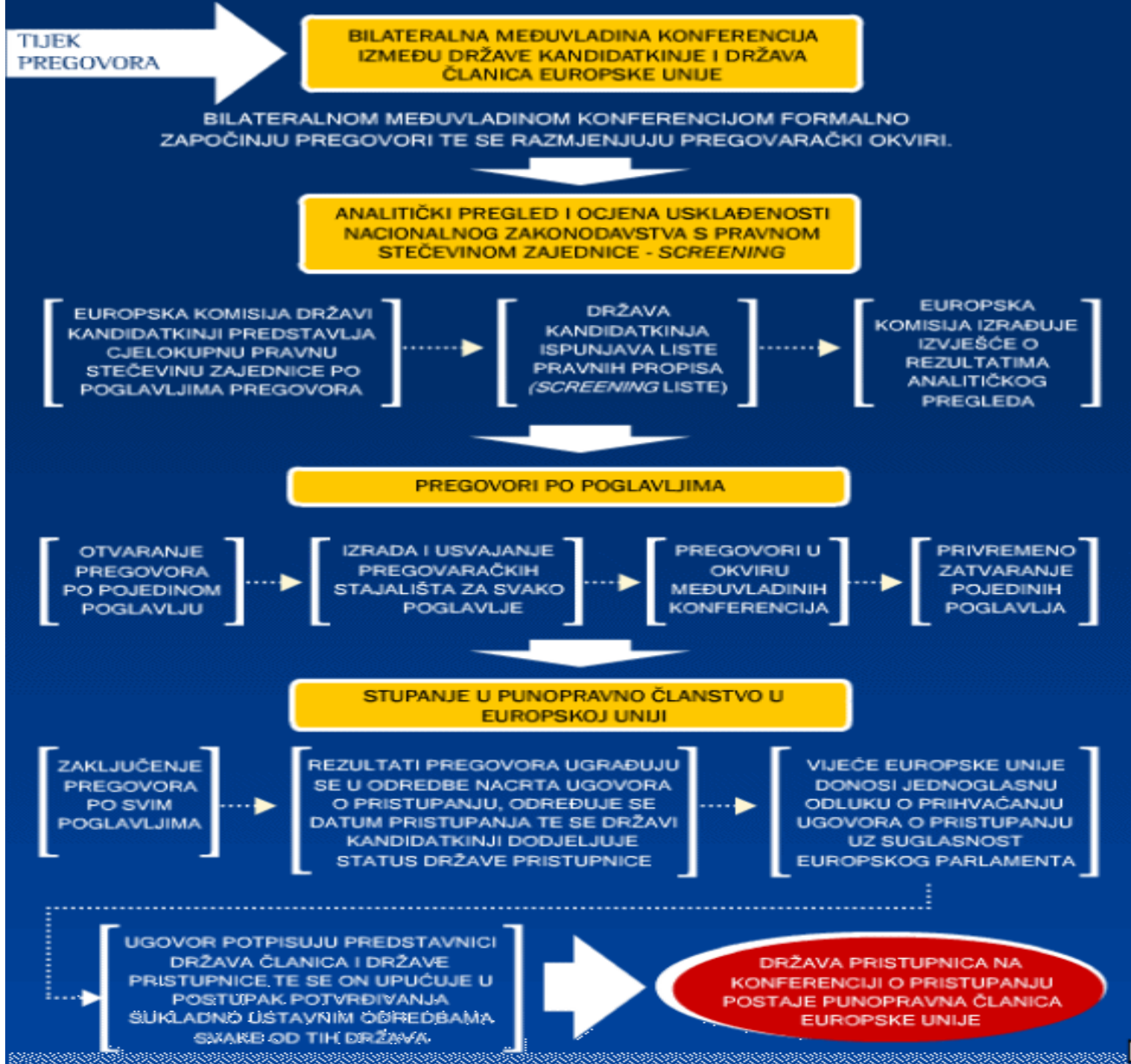
Pregovaračka struktura



Podrska Drzavnoj delegaciji i Preg. timu

SHEMATSKI PRIKAZ PREGOVORA

Izvor: <http://www.eu-pregovori.hr> – tijekom pregovora



Pregled dinamike pristupnih pregovora sa EU (3.10.2005. - 30.6.2011.), redosled prema datumu

		2005		2006		2007		2008		2009		2010		2011	
Država koja predsjeda EU		UK	AT	FI	DE	PT	SL	FR	CZ	SV	ES	BE	HU	PO	
25	Znanost i istraživanje	20.10.05	12.6.06												
26	Obrazovanje i kultura	26.10.05		11.12											
20	Poduzetništvo i industrijska politika		27-28.3.06	21.12.06											
17	Ekonomska i monetarna politika		16.2.06	21.12.06											
29	Carinska unija		31.1-1.2.06	21.12.06											
7	Pravo intelektualnog vlasništva		6-7.2.06		29.3.0										
10	Informacijsko društvo i mediji		12-13.3.06		26.6.0										
6	Pravo trgovačkih društava		21.6.06		26.6.0										
18	Statistika		19-20.6.06		26.6.0										
9	Financijske usluge		29-30.3.06		26.6.0										
3	Pravo poslovnog nastana i sloboda pružanja usluga	21-			26.6.0										
32	Financijski nadzor		18.5.06		26.6.0										
30	Vanjski odnosi			10.7.06		12.10.		30.10.							
21	Trans-europske mreže		30.6.06			19.12.									
28	Zaštita potrošača i zdravlja		8-9.6.06			12.10.									
33	Financijske i proračunske odredbe			6.9.06		19.12.									
15	Energetika		15-17.5.06				21.4.								
14	Prometna politika		26.-29.6.06				21.4.								
2	Sloboda kretanja radnika			19.7.06			17.6.								
19	Socijalna politika i zapošljavanje		8-10.2.06				17.6.								
1	Sloboda kretanja roba		16-20.1.06					25.7.							
5	Javne nabave	7.11.05						19.12.							
16	Porezi		6-7.6.06												
12	Sigurnost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika		9-15.3.06												
4	Sloboda kretanja kapitala	25.11.05													
24	Pravda, sloboda i sigurnost		23-25.1.06												
11	Poljoprivreda i ruralni razvitak	5-8.12.05													
22	Regionalna politika i koordinacija str. instrumenata			11-											
27	Okoliš		3-11.4.06.												
13	Ribarstvo		24.2.06												
31	Vanjska, sigurnosna i obrambena politika			14.9.06											
8	Tržišno natjecanje	8-9.11.05													
23	Pravosuđe i temeljna prava			6-8.9.06											
34	Institucije														
35	Ostala pitanja														
	Broj otvorenih / zatvorenih poglavlja tokom	0/0	1'1	4'1	7'0	4'0	4'0	2'5	0'0	6'10	5'3	1'8	1'7		
	Ukupno broj otvorenih / zatvorenih poglavlja do sada	0/0	1'1	5'2	12'2	16'2	20'2	22'7	22'7	28'17	33'20	34'28	35'35		

Ispravak: <http://www.mpr.hr/medijaprosje/otvorenje/otvorenje/pregled-dinamike.pdf>

Datum početka analitičkog pregleda zakonodavstva/Screening-a															
Datum otvaranja poglavlja															
Datum privremeno zatvaranja poglavlja															

Razdoblje između početka Screening-a i otvaranja poglavlja

Razdoblje između otvaranja i privremenog zatvaranja poglavlja

Poglavlja istovremeno otvorena i privremeno zatvorena

Pregled stanja procesa pregovora RH (3.10.2005. - 30.6.2011.)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Poglavlja pravne tekovine EU - Otvorena poglavlja z - Privremeno zaključena poglavlja z - Tehnička poglavlja	EK-Hrvatska Screening I (ekspanziona ili prva faza)	Hrvatska-EK Screening II (bilateralni)	EK izrađuje izvještaje i kriningu	RG za priručje Savjeta EU razpravlja o izvještaju	Savjet EU odlučuje o spremnosti RH za otvaranje poglavlja i o	Ako su postavljena mjerila za otvaranje, RH ih ispunjava,	RH izrađuje i dostavlja pregovaračko stajalište Predsjedavajućem EU	EK izrađuje nacrt zajednička stajališta EU (NZS)	RG za priručje Savjeta EU razpravlja o NZS-u	Savjet EU usvaja ZS EU za otvaranje poglavlja na MYK	Formalno otvaranje poglavlja na MYK	Ako su postavljena mjerila za zatvaranje, Hrvatska ih ispunjava, EK ocjenjuje a Savjet EU potvrđuje	Privremeno zatvaranje poglavlja na MYK
1 Sloboda kretanja roba	16-20.1.06	13-	8.9.06		12.10.06	•••	24.4.07			23.7.07	25.7.07	•••••	19.4.10
2 Sloboda kretanja	19.7.06	8.9.06	19.1.07		21.2.07		20.7.07			16.6.07	17.6.07	•	2.10.09
3 Pravo poslovnog	21-	15-	19.7.06		20.9.06		18.10.06			20.6.07	26.6.07	•••••••	21.12.09
4 Sloboda kretanja	25.11.05	21.12.05	4.7.06		27.9.06	••	5.6.07			2.10.09	2.10.09	•••	5.11.10
5 Jarne nabave	7.11.05	29.11.05	5.4.06		17.5.06	••	7.10.07			18.12.07	19.12.07	•••	30.6.10
6 Pravo trgovačkih	21.6.06	19.7.06	18.12.0		31.1.07		1.2.07			20.6.07	26.6.07	•••••	2.10.09
7 Pravo intelektualnog	6-7.2.06	28.2-	14.9.06		4.10.06		18.10.06			21.2.07	29.3.07	••	19.12.07
8 Tržišno natjecanje	8-9.11.05	5-6.12.05	3.5.06		28.6.06	•••••	2.4.10			25.6.10	30.6.10	•••••	30.6.2011
9 Financijske usluge	29-	4-5.5.06	28.11.0		24.1.07		28.3.07			20.6.07	26.6.07	•••••••	27.11.09
10 Informacijsko društvo i	12-13.3.06	17-			31.1.07		9.3.07			20.6.07	26.6.07	•••	19.12.07
11 Poljoprivreda i ruralni	5-8.12.05	30.1-	17.7.06		9.11.06	•	8.9.07			2.10.09	2.10.09	••••	19.4.11
12 Sigurnost hrane, veterinarska i	9-15.3.06	29.5-7.6.06	7.2.07		3.4.07	•••••	24.7.07			2.10.09	2.10.09	•••	27.7.10
13 Ribarstvo	24.2.06	29.3.06	18.7.06		29.7.07		26.9.07			18.2.10	19.2.10	••••	6.6.2011

1. Vladimir Drobnyak, MVPEI

2. Tamara Obradović Mazal, državni sekretar, ME

3. dr. sc. Boris Vujčić, HNB

4. mr. sc. Martina Dalić, ministar finansija

5. Ivana Maletic, MF. Drzavni sekretar

6. prof. dr. sc. Siniša Petrović. Pravni fakultet

7. Olgica Spevec, Agencija za zastitu trzisnog natjecanja

8. Miroslav Kovačić, državni sekretar u Sredisnjem dravnom uredu za e-Hrvatsku

9. prof. dr. sc. Pero Lučin, Medicinski fakultet, Rijeka

10. dr. sc. Zlatan Fröhlich, Ekonomski institut, Zagreb

11. prof. dr. sc. Nikola Ružinski državni sekretar u Min.zastite zivotne sredine

12. Ružica Gelo, Hrvatska gospodarska komora

13. mr. sc. Kristian Turkalj, Ministarstvo pravde

14. dr.sc. Davor Božinović, dravni sekretar u MVPEI

15. mr. sc. Branko Baričević, Šef misije RH pri EU

16. mr. sc. Irena Andrassy, MVPEI

Pregled stanja procesa pregovora RH (3.10.2005. - 30.6.2011.)

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Poglavlja pravne tekovine EU - Otvorena poglavlja z - Privremeno zaključena poglavlja z - Tehnička poglavlja	EK-Hrvatska Screening I (okrajnatar ili prva faza)	Hrvatska-EK Screening II (bilateralni)	EK izrađuje izvještaj o krininq	RG za prarirjenje Savjeta EU razpravlja o izvještaju	Savjet EU odlucuje o spremnosti RH za otvaranje poglavljaj i o	Ako su postavljena mjerila za otvaranje, RH ih ispunjava,	RH izrađuje i dostavlja pregovaračko stajalište Predsjedavajućem EU	EK izrađuje nacrt zajednička stajališta EU (NZS)	RG za prarirjenje Savjeta EU razpravlja o NZS-u	Savjet EU usvaja ZS EU za otvaranje poglavlja na MVK	Formalno otvaranje poglavlja na MVK	Ako su postavljena mjerila za zatvaranje, Hrvatska ih ispunjava, EK ocjenjuje a Savjet EU potvrđuje	Privremeno zatvaranje poglavlja na MVK
14 Prometaa politika	26.-	18-	10.1.07		21.2.07		8.6.07			16.4.08	21.4.08	.....	5.11.10
15 Energetika	15-17.5.06	19-	29.3.07		18.5.07		11.7.07			16.4.08	21.4.08	.....	27.11.09
16 Porezi	6-7.6.06	3-4.7.06	29.11.0		31.1.07		30.4.08			2.10.09	2.10.09	...	30.6.10
17 Ekonomska i monetarna	16.2.06	9.3.06	19.7.06		20.9.06		18.10.06			20.12.0	21.12.06	.	19.12.08
18 Statistika	19-	13-	16.9.06		20.12.06		22.2.07			20.6.07	26.6.07	..	2.10.09
19 Socijalna politika i	8-10.2.06	6-8.3.06	27.6.06		18.7.06	.	7.4.08			16.6.08	17.6.08	..	21.12.09
20 Poduzetništvo i	27-	27-	4.9.06		20.9.06		18.10.06			20.12.0	21.12.06	.	25.7.08
21 Trans-europske mrele	30.6.06	22.9.06	9.3.07		3.4.07		6.6.07			19.12.07	19.12.07	.	2.10.09
22 Regionalna politika i koordinacija	11-14.9.06	5-6.10.06	8.3.07		25.4.07	.	25.6.08			2.10.09	2.10.09	.....	19.4.11
23 Pravosue i temeljna prava	6-8.9.06	17-18.10.06	27.7.07		20.12.07	...	19.2.10			25.6.10	30.6.10	.....	30.6.2011
24 Pravda, sloboda i	23-	21-	2.6.06		18.7.06	.	11.4.08			2.10.09	2.10.09	.....	22.12.10
25 Znanost i istralivanje	20.10.05	15.11.05	3.2.06		24.2.06		17.3.06			8.6.06	12.6.06		12.6.06
26 Obrazovanje i kultura	26.10.05	17.11.05	13.2.06		26.4.06		26.4.06			7.12.06	11.12.06		11.12.06
27 Okoliš	3-11.4.06.	15-	1.2.07		3.4.07	.	11.7.08			18.2.10	19.2.10	.....	22.12.10
28 Zaštita potrošača i	8-9.6.06	10-	7.2.07		14.3.07		28.3.07			19.7.07	12.10.07	.....	27.11.09
29 Carinska unija	31.1-	15-	15.6.06		28.6.06		2.10.06			20.12.0	21.12.06	...	2.10.09
30 Vanjski odnosi	10.7.06	15.9.06	9.2.07		14.3.07		28.3.07			11.10.07	12.10.07	.	30.10.08
31 Vanjska, sigurnosna i obrambena politika	14.9.06	2.10.06	22.7.07		7.5.08		8.5.08			25.6.10	30.6.10	.	22.12.10
32 Financijski nadzor	18.5.06	29.6.06	28.9.06		9.11.06		21.12.06			20.6.07	26.6.07	.....	27.7.10
33 Financijske i	6.9.06	27.9.06	26.3.07		25.4.07		2.8.07			19.12.07	19.12.07	■	30.6.2011
34 Institucije										6.10.10	5.11.10		5.11.10
35 Ostala pitanja													30.6.2011
3 Broj poglavlja koja su prošla kroz pojedina	35	35	35	35	35	35	35	34	34	34	34	28	34
6 Broj poglavlja koja prolaze kroz pojedina	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6	0

Ivor: <http://www.zmpel.hr/cisus/kompagine/s/lat/c/hrv/ile/sj/pregovori/s/lanje-dinamika.pdf>

■, * or Mjerila koja ispunjava RH, ocjenjuje EK, potvrđuje Vijeće EU

■ ■ Postavljena dva mjerila

..... Ispunjena tri mjerila

FAZE PREGOVORA

1	EK - Hrvatska Screening I (eksplanatorni ili prva faza)	7	RH izrađuje i dostavlja pregovaračko stajalište Predsjedavajućem EU
2	Hrvatska-EK Screening II faza (bilateralni)	8	EK izrađuje nacrt zajedničkog stajališta EU (NZS)
3	EK izradjuje Izvjestaj o skriningu	9	RG za proširenje Savjeta EU raspravlja o NZS-u
4	RG za proširenje Savjeta EU (COELA) raspravlja o Izvjestaju EK	10	Savjet EU usvaja ZS EU za otvaranje poglavlja na MVK
5	<u>Savjet EU odlučuje</u> o spremnosti RH za otvaranje poglavlja/ili o mjerilima za otvaranje	11	Formalno otvaranje poglavlja na MVK
6	Ako su postavljena mjerila za otvaranje, RH ih ispunjava, EK ocjenjuje a Savjet EU potvrđuje	12	Mjerila za zatvaranje, RH ispunjava, EK ocjenjuje a Savjet EU potvrđuje
			13. Privremeno zatvaranje poglavlja na MVK

10 zadataka koje Hrvatska treba da završi prije pristupanja (EK, okt. 2012)

1. Potpisivanje ugovora o privatizaciji brodogradilišta **Brodosplit** i preduzimanje neophodnih odluka da se nađe rješenje za brodogradilišta “3.maj” i “**Brodotrogir**” da bi se kompletirao **proces restrukturiranja hrvatske brodogradilišne industrije**
2. Sprovođenje hitnih kratkoročnih mjera definisanih septembra 2012 za **rast efikasnosti pravosuđa** i smanjenje broja zaostalih predmeta
3. Usvajanje nove implementacione legislative, da bi se obezbjedilo **izvršenje sudskih odluka i posebno smanjio zaostanak kod krivičnih predmeta**
4. Uspostavljanje **Komisije za spriječavanje konflikta interesa** i početak njenog rada
5. Usvajanje novog **zakona o pristupu informacijama** da bi se ojačao pravni i administrativni okvir u ovoj oblasti
6. Kompletiranje usvajanje svih neophodnih **podzakonskih akata**, kako bi se osiguralo sprovođenje politika
7. Završetak izgradnje graničnih prelaza za **Neumski koridor**
8. Dostizanje ciljanog nivoa zapošljavanja u **graničnoj policiji** za 2012
9. Finalizacija i usvajanje **migracione strategije** sa jasno definisanim mjerama za integraciju najranjivijih grupa migranata
10. **Jačanje kapaciteta prevođenja i revizije pravne tekovine EU**, kako bi se ovaj posao mogao okončati do završetka pristupnog perioda

Uz navedeno, posebna pažnja treba biti posvećena...

- **Poljoprivreda i ruralni razvoj** – legislativa za direktna plaćanja i akreditaciju platne agencije do kraja 2012
- Jačanje **administrativnih kapaciteta** u svim oblastima koje su potencirane u Monitoring izvještaju
- **Prevođenje** kompletog Acquis-a prije pristupa
- Čl. 36 Pristupnog ugovora (polugodišnje izvještavanja o progresu u oblasti **JLS** kroz tabele) – **finalni izvještaj** na proljeće 2013
- RH će participirati u **2013 Evropskom semestru** (novo ekonomsko upravljanje u EU) na neformalnoj osnovi
- Očekuje se da će RH nastaviti da igra aktivnu ulogu u **regionalnoj saradnji** na ZB i ohrabruje se da se posveti preostalim otvorenim bilateralnim pitanjima sa susjedima

Finansijski paket za Hrvatsku

Strukturne mjere /mil €/	Od 1.7. 2013.
Strukturni fondovi (Evr. fond za reg. razvoj i Evr.soc.fond)	299,6
Kohezioni fond	149,8
Evropski fond za ribarstvo	8,7
Ukupno	458,1

Za Hrvatsku, maksimalni nivo prenosa iz Fondova iznosiće **3,5240% od BDP** (po procjenama iz maja 2011.godine)

Povlačenje do nivoa od 100% od 2016.g.

Privremeni finansijski elementi /mil €/	2013	2014
Schengen Facility /šengenski instrument/	40	80
Transition Facility /privremena fin.pomoć/	29	
Cash flow Facility /inst.za jačanje novčanog toka/	75	29

12 mjesta u EP, QMV u Savjetu 7, 1 komesar do 31.10.2014, jedan sudija Suda pravde, Jedan sudija Opsteg suda, po 9 članova u Eko-soc komitetu i KR, 24. službeni jezik EU

FINANSIJSKA OMOTNICA ZA DIREKTNA PLAĆANJA 373 (10 godina, postepeni rast)
RURALNI RAZVOJ 333 (postepeno do treće godine od članstva)

TOTAL – 458,1 + 373 + 333 = 1.164 mil EUR

Poljoprivreda i ruralni razvoj

- **Direktna plaćanja (373 mil €):** pristup 25% direktnih plaćanja u 2013.godini (plaćanja u Hrvatskoj će se rasporediti kroz razdoblje od **deset** godina počevši od 25% direktnih plaćanja EU-a u prvoj godini pristupanja, 30% u drugoj, 35% u trećoj i 40% u petoj godini pristupanja te nakon toga uz povećanja od 10% godišnje^[1]
- **Dodatna direktna plaćanja:** Hrvatska će moći dopuniti direktna plaćanja do 100% iznosa direktnih plaćanja iz svog budžeta^[2].
- **Godišnja nacionalna proizvodna kvota:** šećer 192.877 t, mlijeko 765.000 t
- uvode se i **geografske oznake porijekla** za: Samoborski bermet (vino), Hrvatska loza, Hrvatska stara šljivovica, Slavonska šljivovica, Hrvatski pelinkovac, Zadarski maraskino, Hrvatska travarica.

^[1] Dogovoreni finansijski paket za direktna plaćanja je 373 mil € (383 €/ha za Hrvatsku, prosjek za EU27 je 268 €/ha) . **Godišnja „nacionalna omotnica“** (financial envelope).

- Pored toga Hrvatska će dobiti 9,6 mil € godišnje za minirano zemljište tokom 10 godina pod uslovom da se to zemljište koristi za poljoprivredu)
- ^[2] Međutim tokom 2014., 2015. i 2016. Hrvatska može iskoristiti do **20%** godišnjih sredstava za finansiranje ruralnog razvoja EU-a za finansiranje dodatnih nacionalnih direktnih plaćanja.
- Doprinos iz fondova za **ruralni razvoj** je ograničen na razliku između: a) nivoa direktnih plaćanja koja se primjenjuju u Hrvatskoj za dotičnu godinu, i b) 45% nivoa direktnih plaćanja koja se primjenjuju u EU. Najmanji nivo direktnih plaćanja je 100 €.

Poljoprivreda i ruralni razvoj

- **Ruralni razvoj:** potpuna jednogodišnja dodjela IPARD pretpristupnog finansiranja na raspolaganju Hrvatskoj u 2013.godini – **27,7 mil €** bez EAFRD finansiranja, (Evropski poljoprivredni fond za ruralni razvoj)
- **pristup** finansiranju ruralnog razvoja kroz **EAFRD** počće od **2014.** godine (ukupni paket je procijenjen na cca **333 mil €**^[1] iz budžeta EU godišnje, uz postepeno uvođenje u prve dvije godine korišćenja
- u sljedećem programskom razdoblju za ruralni razvoj 2014-2020 Hrvatska može odobriti **posebnu podršku** za: djelimično samostalna poljoprivredna gazdinstva u postupku restrukturiranja, podrška za olakšavanje uspostavljanja i administrativnog djelovanja proizvođačkih grupa (do kraja 2017), podrška za mehanizaciju poljoprivrednih gazdinstava, podršku za sprovođenje Direktive o nitratima..
- Regulatorna Savjeta (EC) 73/2009 o otvrđivanju zajedničkih pravila za programe direktne podrške za poljoprivrednike u okviru CAP – potrebno izvršiti prilagođavanje za direktna plaćanja
- Prilagođavanje Regulatorni Savjeta (EC) 2371/2002 za ribarstvo
- Prilagođavanje Regulatorni Savjeta (EC) 1198/2006 Evropskog fonda za ribarstvo
- Tranzicioni period za poglavlje 12 – bezbjedna hrana
- Definisane kvote za određenu proizvodnju (kvote za mlijeko – koje važe do 1.4.2015; kvote za bijeli šećer); nisu dozvoljeni zasadi novih vinograda (dok je ta regulatorna na snazi u EU)

[1] Finansijska omotnica za ruralni razvoj, od 2014.godine, procijenjena je na 333 mil € godišnje iz EU fondova. To je iznos nekoliko puta veći nego što su fondovi trenutno alocirani za ruralni razvoj u budžetu RH, čak i kada se uključe sredstva iz IPARD programa.

http://www.mps.hr/UserDocImages/natjecaji/ISKAZI%20INTERESA/2011/ToR_AE_FINAL_EN.pdf

Prelazne odredbe

- **Slobodan promet roba** – odobrenja za stavljanje u promet lijekova važiće još 4 godine od dana pristupanja (kasnije, nova odobrenja po EU pravilima)
- **Slobodan protok ljudi** – pristup tržištu rada u druge države članice – do dvije godine primjena nacionalnih mjera, maksimalno do 5 godina (vanredno i duže, po odobrenju EK, ako ima ozbiljnih poremećaja na tržištu rada neke zemlje); dodatne restrikcije za tačno definisana zanimanja u Austriji i Njemačkoj (građevinarstvo, hortikultura, industrijsko čišćenje..)
- **Slobodno kretanje kapitala** – ograničenje u Zakonu o poljoprivrednom zemljištu RH – max 7 godina ograničenje sticanja vlasništva državljana drugih država članica na poljoprivrednom zemljištu; moguće preispitivanje nakon tri godine)
- **Poljoprivreda:**
 - Odobrava se da se na tržištu Hrvatske stavlja u promet roba pod nazivom „domaća marmelada“ i „ekstra domaća marmelada“ do isteka zaliha koje postoje na dan pristupanja
 - Nacionalna zaštitna oznaka geografskog porijekla i oznaka izvornosti mogu se nastaviti maksimalno 12 mjeseci nakon pristupanja
 - Prodaja „Mladog vina protugizac“ do isteka zaliha
 - Prizante oznake vina su zaštićene (od ranije)
 - Odobrena kvota od 40.000 t uvoza sirovog šećera od šećerne trske za domaće rafinerije, u naredne tri godine
- **Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarna politika** - Koke nosilice u fazi proizvodnje mogu ostati u kavezima najkasnije 12 mjeseci od pristupanja (tzv. neobogaćeni kavezi); njihova jaja mogu se prodavati samo na nacionalnom tržištu

...Prelazne odredbe

- **OBJEKTI (MESO, MLIJEKO, RIBA, NUSPROIZVODI ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA)** – prilagođavanja do kraja 2015.godine; do tada plasman samo na domaće tržište, za dalju preradu ili za izvoz u treće zemlje; hrana iz ovih objekata (koji nisu po EU standardima) posebno se označava; potreban jasan Akcioni plan i izvještavanje o procesu unapređenja ovih objekata
- **STAVLJANJE SJEMENA NA TRŽIŠTE** - prilagođavanje do kraja 2014.godine, poseban režim za tranzit kroz neumski koridor (BiH teritorija, izuzeća za veterinarske preglede)
- **Ribarstvo** – korišćenje mreža koča na udaljenosti od 1,5 nautičkih milja, na dubinama manjim od 50 m – do kraja 2014.godine (region Zapadne Istre); ostala prostorna i vremenska ograničenja izlova primjenjuju se danom pristupanja..
- **PROMETNA POLITIKA** – ugovori o linijskom prometu u obalnom pomorskom prometu, zaključeni prije pristupanja, važe do kraja 2016.godine; poseban režim za kružna putovanja između hrvatskih luka (do kraja 2014.godine); pristup tržištu kabotaže (pomorski prevoz obalnim vodama) – za hrvatske firme pristup tržištu kabotaže u drugim državama članicama ograničen max do dvije godine od dana pristupanja
- **POREZI** – akcize na cigarete od 1.1.2014. moraju biti min 77 € na 1000 cigareta; prilagođavanja PDV režima;
- **PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST** – do pristupanja Šengenu, Hrvatska može zadržati zajedničke granične prelaze sa BiH
- **ŽIVOTNA SREDINA** – usklađivanje horizontalnog zakonodavstva; emisija gasova oko aerodroma (prilagođavanje do 1.1.2014); vazduh, upravljanje otpadom, kvalitet voda, cjelovito spriječavanje i nadzor zagađenja, hemikalije
- **PREUZETE OBAVEZE U OBLASTI DALJE REFORME PRAVOSUĐA**
- **PREUZETE OBAVEZE ZA DALJE RESTRUKTURIRANJE SEKTORA BRODOGRADNJE** (kontrola državne pomoći, postepeno smanjenje kapaciteta, šestomjesečni monitoring) ⁴³

Tri načina obračuna izašlih na referendum RH o članstvu u EU

Ukupno RH popis 2011	4,284,889
0-17 godina	797,855
18-106 godina	3,487,034
<i>Razlika birackog spiska i spiska glasaca</i>	<i>1,017,731</i>
Spisak glasaca	4,504,765
Od toga u dijaspori (9,1%)	412,628
Od toga u Hrvatskoj (90,9%)	4,092,137
IZASLO GLASACA	1,948,498
ZA 66,6%	1,299,008
PROTIV 33,3%	649,490
Izaslo glasaca u dijaspori od ukupnog broja glasaca u dijaspori -samo 3,51%	14,494
IZASLO GLASACA U ODNOSU NA SPISAK GLASACA	43.3%
Izaslo glasaca u odnosu na broj punoljetnih po popisu	55.9%
Izaslo glasaca u odnosu na broj punoljetnih koji stvarno žive u RH (procjena - 3.175.643)	61.4%
Izaslo glasaca u odnosu na spisak glasaca bez dijaspore	47.6%

- Zvanično na referendum je izašlo samo **43,3%** glasača, od kojih je 2/3 bio “za”
- Birački spisak je znatno veći nego zvanični podaci sa popisa (za 1 milion...)
- Izlaznost je realnija i znatno veća ako stavimo u odnos broj izašlih i broj punoljetnih po popisu koji stvarno žive u RH – **61,4%**

DG EcFin: HR as MS

European Economic Forecast Autumn 2016							
Croatia (4,225 mil st.)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
GDP growth (% , yoy)	-2	-0.9	0.5	1.6	2.6	2.5	2.3
Inflation (% , yoy)	3.4	2.6	2.3	-0.3	-0.9	0.8	1.5
Unemployment (%)	15.9	16.9	16.7	16.3	13.4	11.7	10.3
Public budget balance (% of GDP)	-5.6	-5.2	-5.4	-3.3	-2.1	-1.8	-1.4
Gross public debt (% of GDP)	64.4	75.7	86.6	86.7	85	84.3	82.8
Current account balance (% of GDP)				5.3	3	2.4	1.8

- Each spring Croatia will submit a **convergence programme** which presents an update of the medium-term fiscal strategy
- the Council adopts an **opinion** on the programme **and country-specific recommendations** in the scope of the European Semester.
- **The Council opened the Excessive Deficit Procedure for Croatia on 28 January 2014. Rok za akciju HR bio do 30.4.2014, EK dala ocjenu u junu 2014. Ocjenila progres za ciljeve za 2014, ali dalje praćenje primjene svakih 6 mjeseci ... Jer fiskalni indikatori nisu dobri...**

PROCEDURA PREKOMJERNOG FISKALNOG DEFICITA I HRVATSKA – **FISCAL SURVEILANCE**: FISKALNI NADZOR, PRVE PREPORUKE ZA POČETAK 2014 (korektivna akcija za smanjenje deficita)

- Croatia should put an end to the present excessive deficit situation by 2016.
Da do kraja 2016 bude sa javnim dugom ispod 60% BDP-a i deficitom ispod 3% BDP-a!
- **DA POSTEPENO SMANJUJE DEFICIT U TROGODIŠNJEM PERIODU**: Croatia to reach a **headline general government target** of 4.6% of GDP for 2014, 3.5% of GDP in 2015 and 2.7% of GDP in 2016, which is consistent with an **annual improvement in the structural balance** of 0.5% of GDP in 2014, 0.9% of GDP in 2015 and 0.7% of GDP in 2016, based on the EDP scenario
- **DA POSTEPENO SMANJUJE JAVNI DUG U TROGODIŠNJEM PERIODU** – for 2.3% of GDP in 2014, 1% of GDP in 2015 and 2016

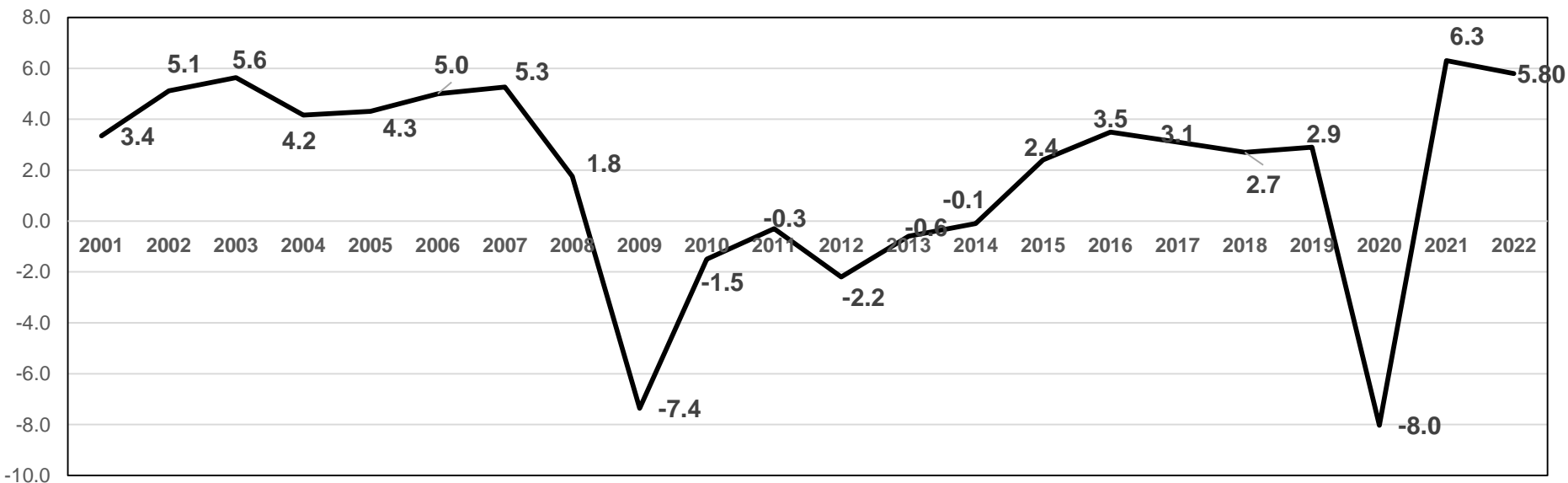
Macroeconomic surveillance

- As part of the Europe 2020 strategy for a smart, sustainable and inclusive EU economy, each spring Croatia submits a **national reform programme (NRP)**.
- EC will prepare country specific recommendations for HR
- The Macroeconomic Imbalance Procedure (MIP) is a surveillance mechanism that aims to identify potential risks early on, prevent the emergence of harmful macroeconomic imbalances and correct the imbalances that are already in place.
- An in-depth review will be produced for Croatia in 2014.

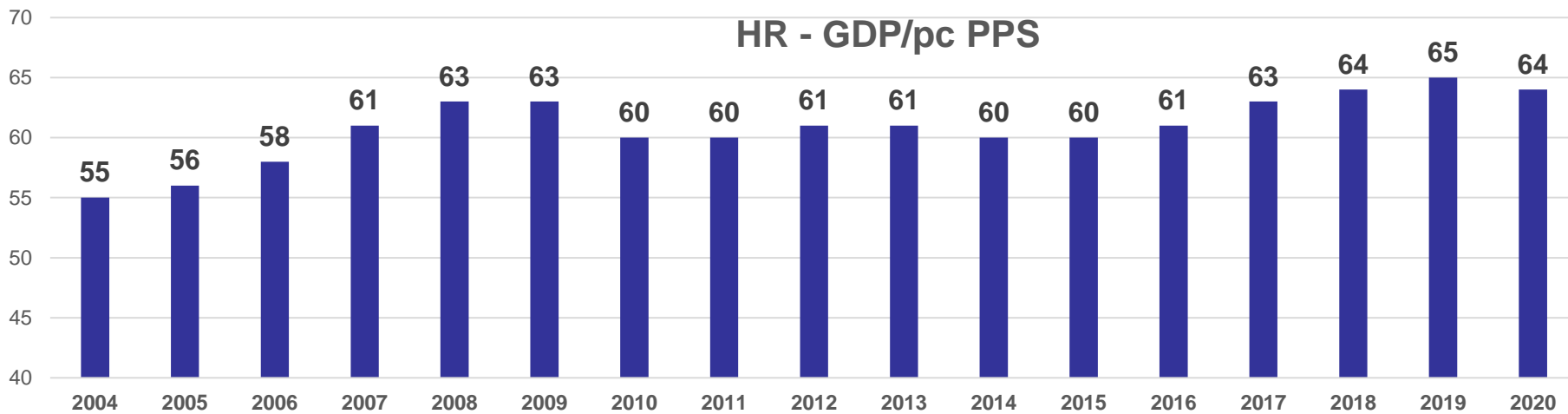
DG EcFin o HR, status 2016

- **MAKROEKONOMSKA SITUACIJA** — prekomjerni disbalansi
- Javni dug naglo porastao i srednjoročna održivost njegova je veliki rizik
- Stabilizovan privatni dug, ali i dalje visoke obaveze prema inostranstvu (posebno u €)
- Visok udio loših kredita (NPL)
- Visoka nezaposlenost i mali nivo ekonomske aktivnosti
- **PROGRES U ISPUNJAVANJU PREPORUKA EK:**
- ojačan finansijski sektor za podršku oporavku p-ća
- ograničen napredak u poreskoj politici i upravljanju javnim dugom
- ograničen napredak u penzionim reformama i rješavanju finansijskih rizika u zdravstvu
- ograničen napredak u reformi sistema socijalne zaštite i politke zapošljavanja, uključujući i prilagođavanje plata i podsticaje za rad
- ograničen napredak u javnoj upravi i upravljanju javnim finansijama
- ograničen napredak u smanjenju parafiskalnih troškove, uklanjanju barijera biznisu i poboljšanju pravosudnog sistema
- **FISKALNA SITUACIJA**
- **Prekomjerni budžetski deficit, krajnji rok za ispravku – decembar 2016**
- **Javni dug preko 60% BDP-a**

Real Growth Rate - CROATIA 2001-2020 and projections 2021-2022 (EC)



BDP per capita u paritetu kupovne moći (EU=100)



DODATAK II

Iskustva pregovaranja - Slovenija



WHY AND HOW TO JOIN THE EUROPEAN UNION

ACCESSION AND NEGOTIATION PROCESS - SLOVENIAN EXPERIENCE -

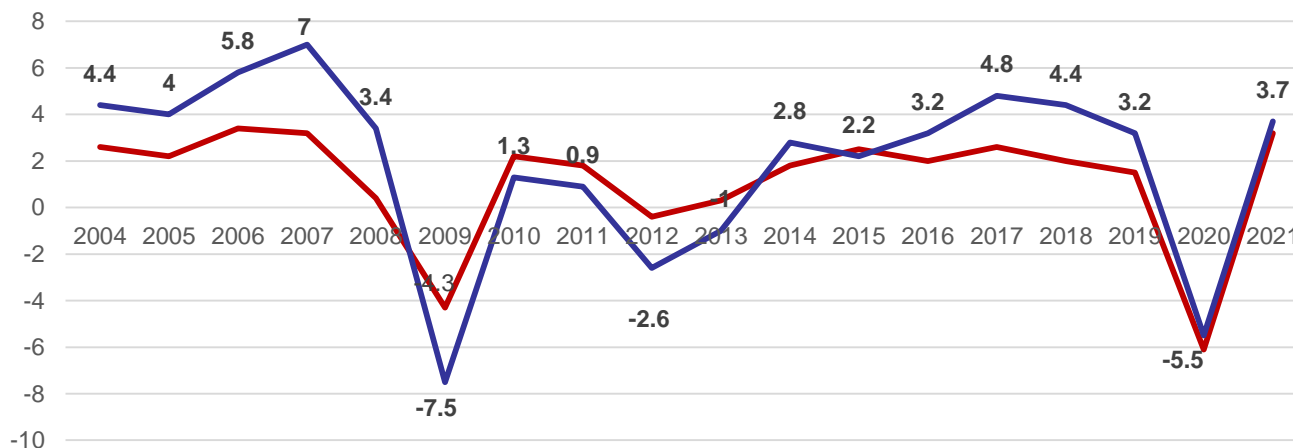
Zašto i kako pristupiti EU ?
– iskustva Slovenije

Slovenija, izabrani indikatori

48.392 mil	0,35% GDP EU27 (13.965,560 mil EUR)	
2,07 mil	0,46% EU populacije od 446 mil population	
20.300 km2	0,50% površine EU	
	EU	SI
GDP/pc EU27 2019, EUR	31.060	23.000
GDP/pc pps 2019	100	88
unemployment rate 2019	5.4	4.5
public debt/GDP 2019	79%	49%
public debt/GDP oct2020	87%	60%

Slovenija GDP/pc PPS	
2020	89
2019	89
2013	83
2010	85
2004	87
1998	79

**Slovenija je medju
prvim novim MS
usla u eurozону,
I pristupila
Schengen zoni**



Slovenija GDP real growth rate and EU 2004-2021

— EU — SI

NEGOTIATIONS – YES OR NO?

- **IT IS A CANDIDATE COUNTRY WHO ACCEDES TO THE EUROPEAN UNION AND NOT VICE VERSA**
- **PROCESS IS VERY SIMILAR TO THE PROCESS OF JOINING THE CLUB**
 - **WHY ACQUIUS CAN NOT BE CHANGED**
 - **WHAT ARE TRANSITIONAL PERIODS**



IT IS NOT EASY WITH EU....

- **BUT IT IS MORE DIFFICULT AT HOME**
- **SEVERAL LEVELS OF NEGOTIATIONS – THE MOST IMPORTANT AND THE MOST DIFFICULT ARE INTERNAL, DOMESTIC NEGOTIATIONS**

CONFIDENTIAL?



- TRANCPARENCY OF PROCESS – THE RIGHT TO BE INFORMED AND TO PARTICIPATE IN DECISION MAKING
- IT IS WHOLE COUNTRY THAT ACCEEDES TO EU, NOT POLITICS

POLITICAL SUPPORT

- IT IS INDISPENSABLE, A PRECONDITION FOR A SUCCESSFUL COMPLETION OF THE PROJECT
- SLOVENIA – AGREEMENT OF ALL POLITICAL PARTIES

CASE OF SLOVENIA - KEY DOCUMENTS



© 2006 Jakša Vlahovič

**1994-1995 – STRATEGY OF
ECONOMIC DEVELOPEMENT OF
SLOVENIA**

**1998 – THE STRATEGY OF
SLOVENIA FOR ACCESSION TO
THE EU**

**1999-2002 – NATIONAL
PROGRAMME FOR THE
ADOPTION OF THE ACQUIS**

Bilateral problems with IT

- Italy as a neighbouring state recognised Slovenia as an independent state together with most of the countries of the EU (on 15 January 1992). However, it immediately raised the issue of the **status of the Italian minority in Slovenia**. Italy's diplomatic activities and allegations, all reports of international observer missions notwithstanding, resulted in the fact that Slovenia became a member of the [Council of Europe] as late as 14 May 1993, almost a year after it had been admitted to the UN. In the meantime, in August 1992, Italy recognised Slovenia's right to succession to all relevant treaties (some 50 in number) that had been concluded between Italy and Yugoslavia. Among them was the Treaty of Rome (1983), an agreement on compensation for the expropriated Italian property in the border area.
- "But after the political situation in Italy changed and the right-centre government of Silvio Berlusconi and Gianfranco Fini came to power (10 May 1994), Italy refused to honour this contract and **demanding the return of property in kind**. Since Slovenia refused to accept this claim and insisted on the respect of international law, **Italy vetoed negotiations on the Europe Agreement**. It claimed that Slovenian legislation was not in accord with European legislation as regards the **purchase of land by foreigners**. It was of little help for Slovenia to argue that an obligation to sell land to foreigners is relevant only **after a state becomes a member of the EU** (according to the principle of the free movement of capital) or that no similar demands have been made to other countries which had signed Europe Agreements.
- For SI it now became a demand by the EU, not Italy alone, to change its legislation. The EU considered the **dispute a bilateral matter** and would not jeopardise relations with one of its important members. The Slovenian government had to make a **declaration** that before signing the Europe Agreement it would **initiate a change of the Constitution allowing for the purchase of land by foreigners**, and that the amendment to the Constitution would become effective before the end of the ratification process.
- This allowed for the continuation of the negotiating process and even initialling the wording of the Europe Agreement on 15 June 1995. Yet Italy again vetoed the signing of the agreement until **Annex XIII** to the Europe Agreement had been added. Thereby Slovenia consented that after the treaty would enter into force, **EU nationals** who at any time legally and continuously had had a permanent residence for **three** years on the present territory of the Republic of Slovenia could, subject to reciprocity, acquire title to land.
- The change of the Italian political landscape, leading first to technical government under Lamberto Dini and then to a centre-left government under Romano Prodi, produced immediate **improvements in bilateral relations**. A Europe Agreement was finally signed on **10 June 1996**, four and a half years after Czechoslovakia, Hungary and Poland and more than three years after Bulgaria and Romania. It finally **entered into force on 1 February 1999**.

STRATEGY OF ECONOMIC DEVELOPEMENT

- FROM REGIONAL TO INDENPENDENT NATIONAL ECONOMY
- FROM SELF-MANAGED SOCIALIST TO MARKET ECONOMY
 - DEMOCRATIC POLITICAL INSTITUTION
 - OWNERSHIP TRANSFORMATION
 - DEVELOPMENT OF MARKETS (FINANCIAL, LABOUR, GOODS AND SERVICES)
- EQUILIBRIUM BETWEEN GROWTH AND BALANCE
- SYSTEM TRANSFORMATION
 - SOCIAL SECURITY SYSTEM REFORM
 - TAX SYSTEM REFORM
 - BUDGET REFORM
 -





STRATEGY FOR ACCESSION TO THE EU

- **MAIN OBJECTIVE**
 - TO DEFINE AND OUTLINE A SET OF MEDIUM-TERM ECONOMIC AND SOCIAL POLICIES REQUIRED TO COMPLETE THE ECONOMIC TRANSFORMATION AND PREPARE ECONOMY FOR ACCESSION
- **DOCUMENT STRUCTURE**
 - CRUCIAL ISSUES AND DECISIONS
 - MACROECONOMIC FRAMEWORK AND CONDITIONS
 - STRUCTURAL SECTORAL REFORMS
 - MATRIX OF REQUIRED POLICY MEASURES AND THEIR SEQUENCING



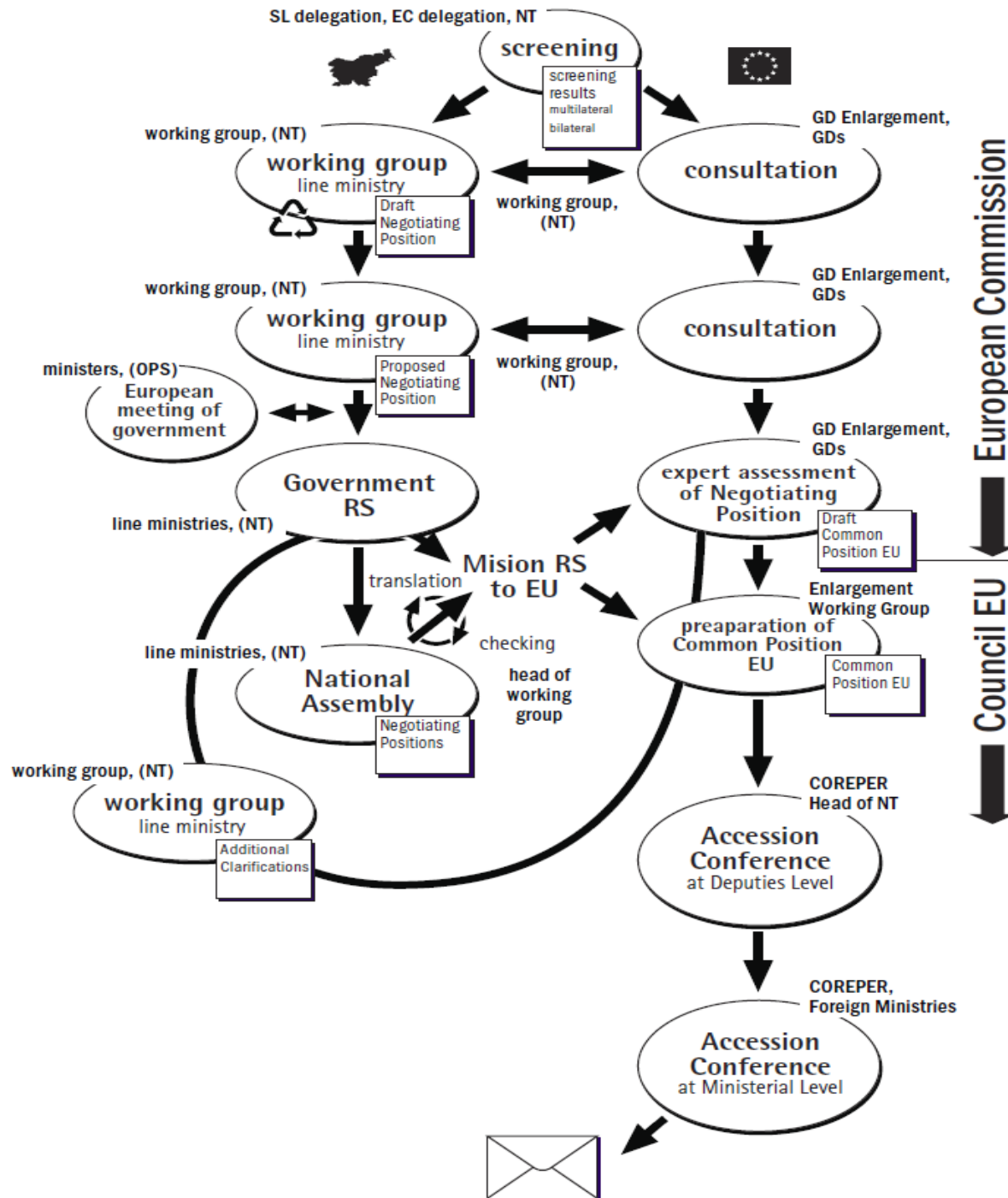
NATIONAL PROGRAMME FOR THE ADOPTION OF THE ACQUIS

- BASED ON THE SCREENING OF HARMONISATION OF LEGISLATION AND IS IN LINE WITH **NEGOTIATING POSITIONS**
- PROVIDES A **TIMETABLE OF POLICIES AND REFORMS REQUIRED** FOR PREPARATION OF THE COUNTRY FOR MEMBERSHIP OF THE EU AND THE MEASURES FOR THEIR IMPLEMENTATION IN THE PRE-ACCESSION PERIOD
- SERVES AS A BASIS FOR GOVERNMENT AND PARLIAMENT **ANNUAL LEGISLATIVE PROGRAMME**
- SERVES AS A BASIS FOR THE COMMISSION'S REGULAR REPORTS ON PROGRESS
- STRUCTURE – THREE COPENHAGEN CRITERIA AND MADRID CRITERION
- TEXT AND TABLES
- **REGULAR MONITORING – GOVERNMENT, PARLIAMENT, MEDIA**

PREPARATION OF NEGOTIATING POSITIONS

NT – Negotiating team

The Committee of Permanent Representatives (COREPER) of the Council



Multilateral screening
Bilateral screening
Introductory meeting for preparation of negotiating position
Preparation of draft negotiating position
Presentation and discussion of negotiating position with NGOs within the framework of a working group
Discussion of negotiating position with NGOs within the framework of Gov. Office for European Affairs and Negotiating Team
Committees of the Government
Government
Commission of the National Assembly for European Affairs
Committee of the National Assembly for International Relations
Committee of the National Assembly for the Economy
Submission of the negotiating position to the institutions of European Communities

WHAT WAS THE KEY ROLE OF ACCESSION PROCESS

- SPEEDING UP THE ACHIEVEMENTS OF OUR OWN GOALS
 - HELP IN OVERCOMING THE OBSTACLES TO SOME CHANGES (ECONOMIC MONOPOLIES, POLITICAL INTERESTS)
 - ESTABLISHMENT OF GRATER ORDER AND STABILITY IN THE ECONOMY AND SOCIETY AS A WHOLE
 - IMPROVEMENT OF COMPETITIVENESS OF ALL ECONOMIC SUBJECTS (INDIVIDUALS, COMPANIES, STATE)
-

CHANGES

WAS IT POSSIBLE TO AVOID THEM AND CHANGE THE “RULES OF THE GAME”?

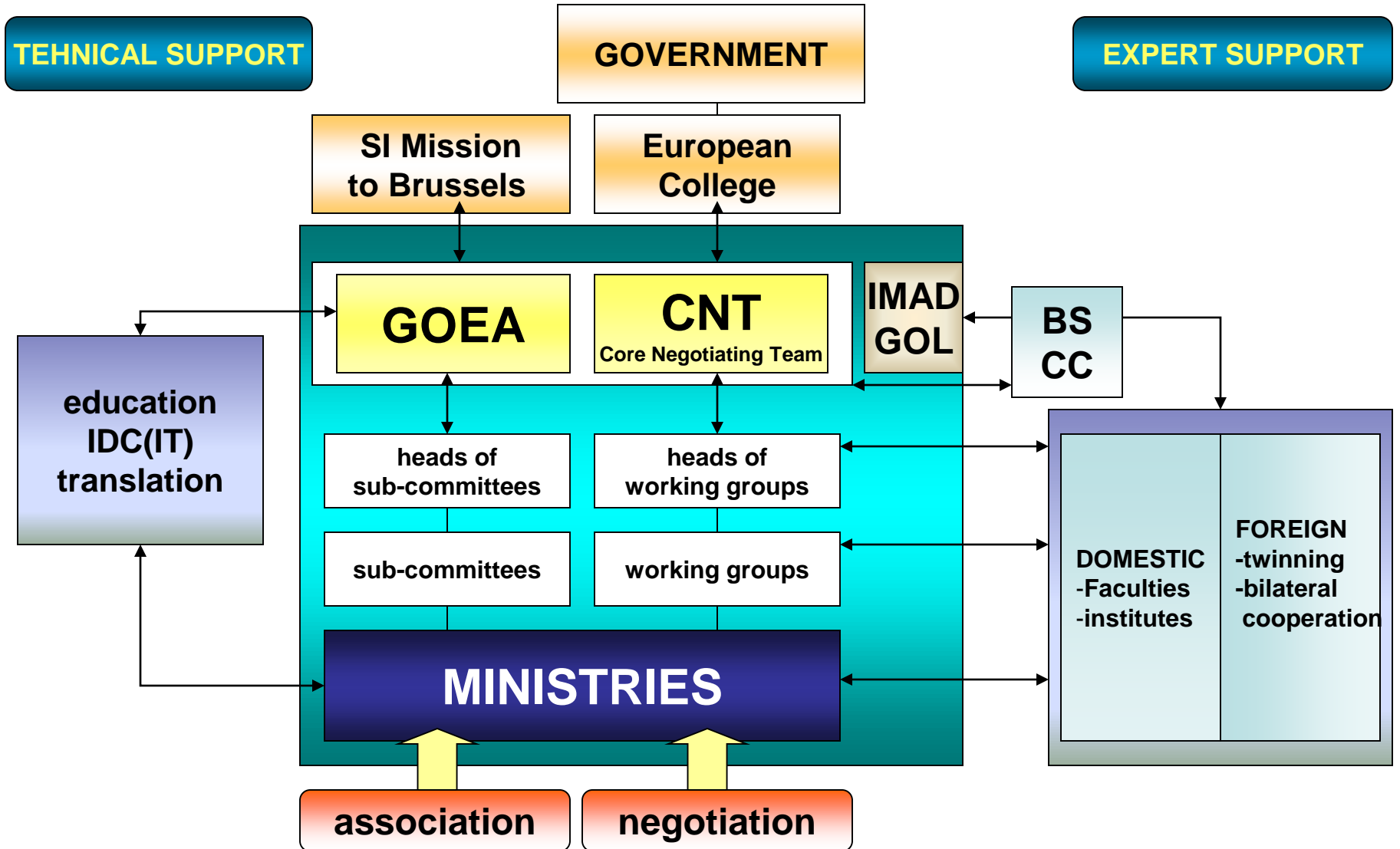
HAVE THE NECESSARY CHANGES BEEN IN OUR INTEREST?

DO NOT BLAME EU

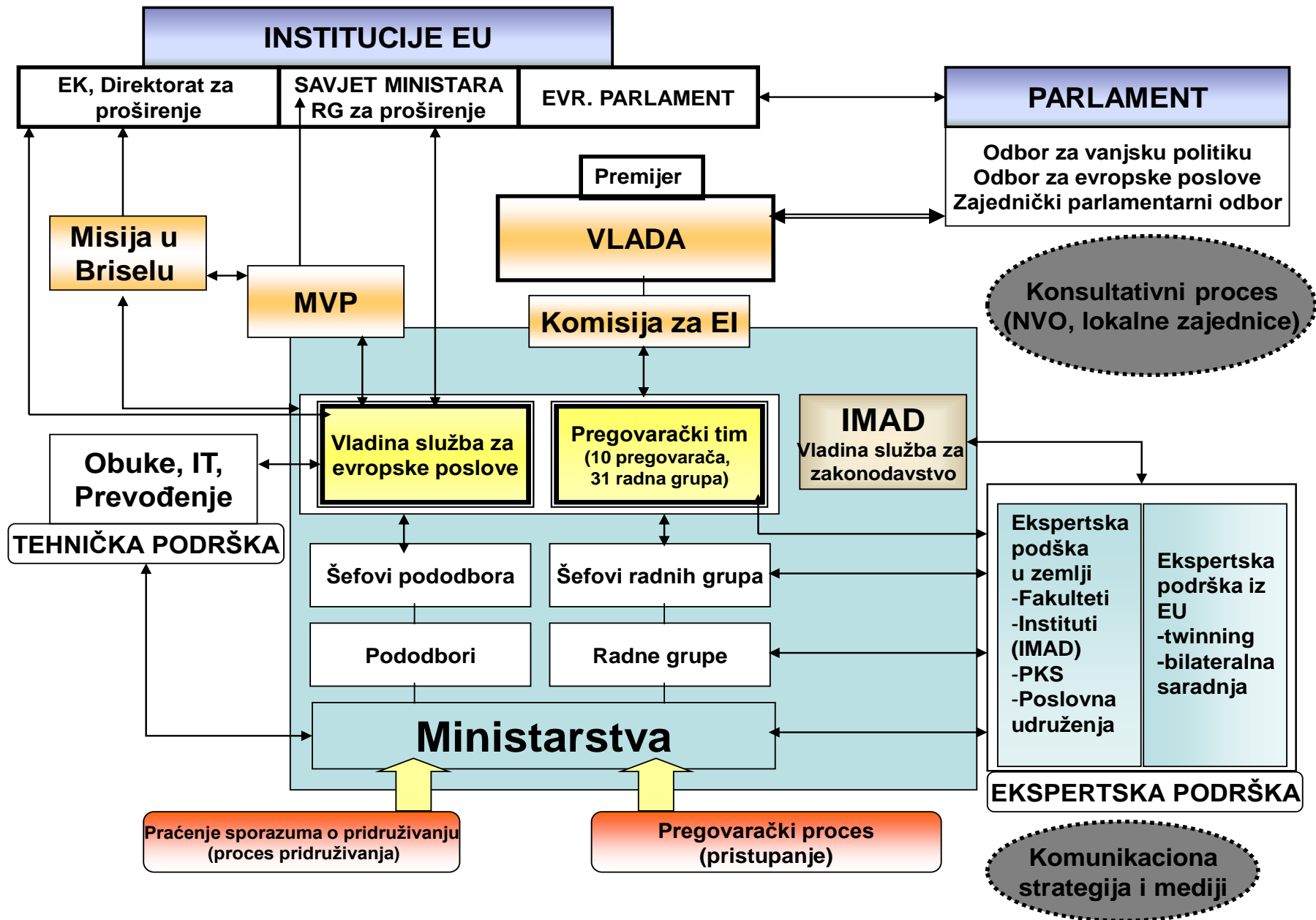
INTEGRATION MILESTONES - KEY DATES:

- 1992: PHARE FRAMEWORK AGREEMENT SIGNED (16th Sept.)
- 1993: COOPERATION AGREEMENT SIGNED (5th April)
- 1993: COOPERATION AGREEMENT ENTERED INTO FORCE (1st Sept.)
- 1993: EXPLORATORY TALKS FOR ASSOCIATION AGREEMENT (9TH – 10th December)
- 1995: NEGOTIATIONS FOR ASSOCIATION AGREEMENT STARTED (31st March)
- **1996: ASSOCIATION AGREEMENT SIGNED (10th June) AND THE SLOVENIA APPLIED FOR FULL MEMBERSHIP.**
- 1997: INTERIM AGREEMENT ENTERED INTO FORCE (1st January)
- **1998: ACCESSION NEGOTIATIONS STARTED (March)**
- 1999: ASSOCIATION AGREEMENT ENTERED INTO FORCE (1st Feb.)
- **2002: ACCESSION NEGOTIATIONS CONCLUDED (13th December)**
- 2003: ACCESSION TREATY SIGNED (16th April)
- 2004: MEMBERSHIP IN THE EU (1st May)
- 2007: EMU, €
- 2008: PRESIDENCY OF THE EU (1st Half)

HOW SI WERE ORGANISED



Pregovaračka struktura Republike Slovenije (1998-2003)

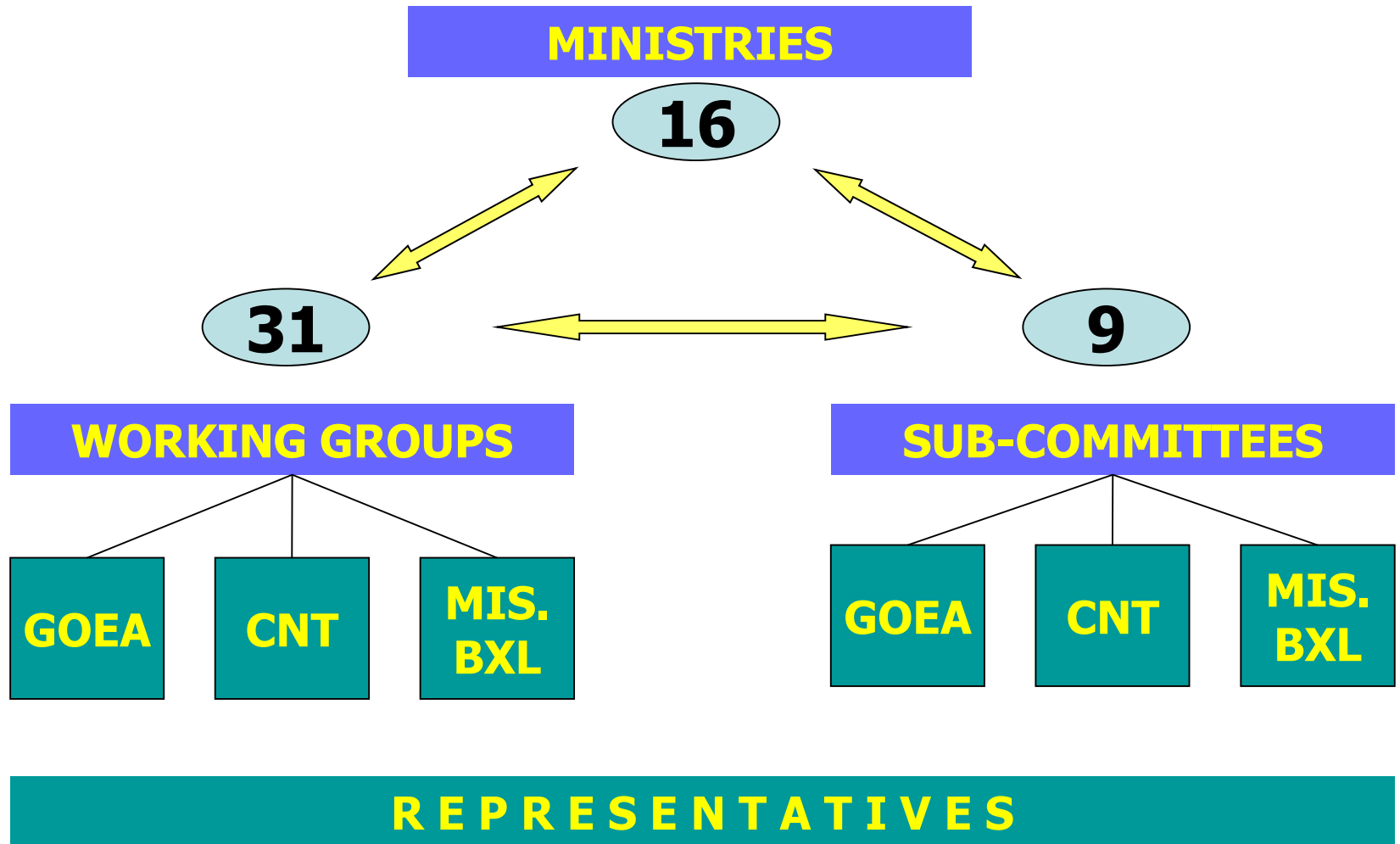


MINISTRIES AND THEIR PROBLEMS

GOEA – CNT Centralna Vlada – Sluzba i pregovaracki tim	HEAD OF WG,SC	HEAD OF WG,SC	HEAD OF WG,SC	HEAD OF WG,SC	HEAD OF WG,SC	HEAD OF WG,SC	
	EU DEP.	EU DEP.	EU DEP.	EU DEP.	EU DEP.	EU DEP.	

ministry

COORDINATION PROBLEM?



ASSOCIATION STRUCTURES

ASSOCIATION COUNCIL

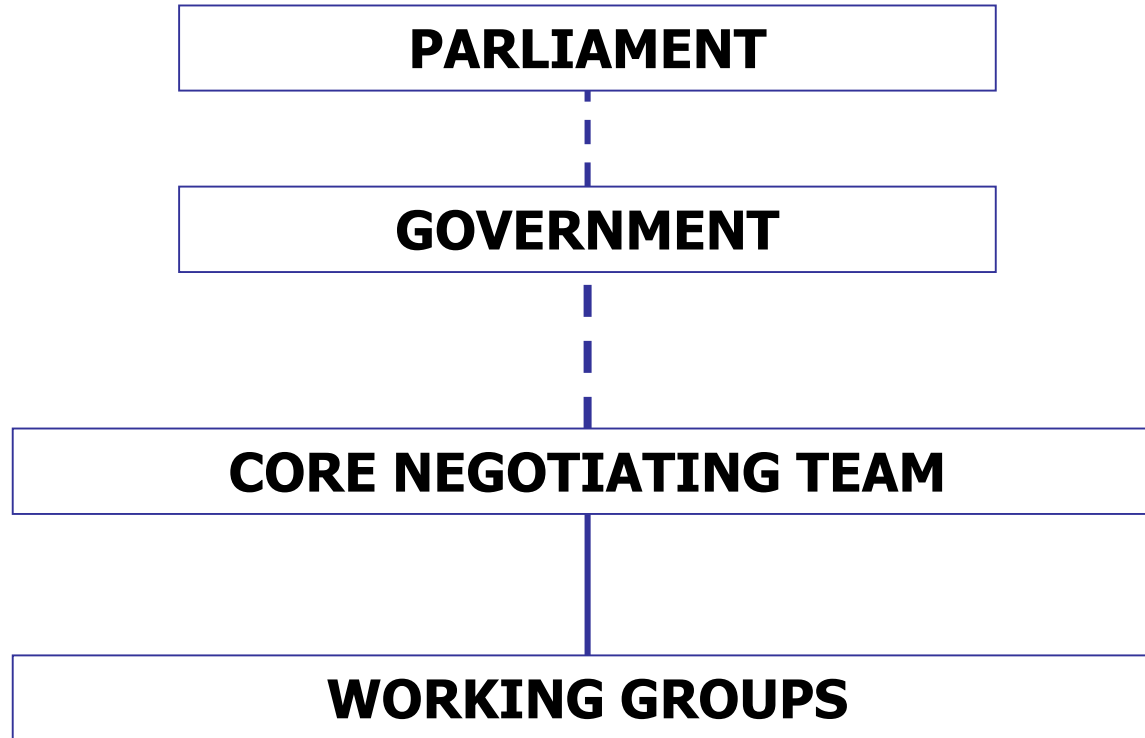
ASSOCIATION COMMITTEE

SUB-COMMITTEES:

- 1. AGRICULTURE AND FISHERIES**
- 2. INTERNAL MARKET**
- 3. TRADE, INDUSTRY**
- 4. ECONOMIC AND MONETARY ISSUES**
- 5. INNOVATION**
- 6. TRANSPORT, ENVIRONMENT, ENERGY AND TENS**
- 7. ECONOMIC AND SOCIAL COHESION**
- 8. CUSTOMS, DRUGS AND MONEY LAUNDRING**

ASSOCIATION PARLIAMENTARY COMMITTEE

NEGOTIATING STRUCTURES



CORE NEGOTIATING TEAM (1998-2003)

(MIXED STRUCTURE, INCL. LOCAL EXP.)

PM OFFICE/MINISTER	HEAD (JANEZ POTOČNIK)	Direktor Instituta, ecc, od 2002 EI Ministar
MINISTRY OF FINANCE	MEMBER (HELENA KAMNAR)	2001-2003
MINISTRY OF FOREIGN AFF.	MEMBER (DRAGOLJUBA BENČINA) 2002-03, Pravnik, od 2002 amb. / MITJA DROBNIČ (2001-02)	
GOVERNMENT OFFICE FOR LEGISLATION	MEMBER (MIRO PREK), pravnik GOEA	5 - Company Law. 17 - Science and Research 18 - Education and Training, 20 - Culture and Audio-Visual Policy, 24 - Justice and Home Affairs
ECONOMIC AND MONETARY ISSUES CUSTOMS, TAXES, DRUGS AND MONEY LAUNDERING	MEMBER (ANDREJ RANT) Ekonomista i Filolog Bank of Slovenia	4 - Free Movement of Capital , 10 - Taxation 11 - Economic and Monetary Union , 28 - Financial Control 29 - Financial and Budgetary Provision
CHAMBER OF COMMERCE	MEMBER (CVETO STANTIČ) Marketing direktor HIT Nova Gorica	9 - Transport, 14 - Energy 15 - Industrial Policy, 16 - Small and Medium-sized Undertakings, 19 - Telecommunications and Information Technologies
AGRICULTURE	MEMBER (IZTOK JARC), Ministry of Agriculture, 2001-2003 / MEMBER (FRANC BUT), Ministry, 1998-2000	
AGRICULTURE	MEMBER (EMIL ERJAVEC), prof Biotehnoški fakultet	8 - Agriculture 7 - Fisheries
ENVIRONMENT	MEMBER (FEDOR CERNE) Biotechnology, Director and Researcher, PRO-ECO ltd L	22 - Environment, 30 - Institutions 31 - Other
STRUCTURAL FUNDS	MEMBER (IGOR STRMŠNIK), ecc Ministry of Economy	12 - Statistics , 13 - Social Policy and Employment 21 - Regional Policy and Coordination of Str. Instruments
INTERNATIONAL RELATIONS Internal Market Trade Industry and ECSC products Customs, Taxes, Drugs and Money Laundering	MEMBER (VOJKA RAVBAR), ecc Executive director, SKB Banka	1 - Free Movement of Goods 2 - Freedom of Movement of Persons 3 - Freedom to Provide Services 6 - Competition and State Aids 23 - Consumers and Health Protection 25 - Customs Union 26 - External Relations and Development Aid 27 - Common Foreign and Security Policy
FINANCIAL QUESTIONS	ADVISER (MOJMIR MRAK)	

NEGOTIATING POSITIONS are official documents whereby the Republic of Slovenia has committed itself to adopt and implement the acquis. They comprise:

- **an introductory part** with a summary of the negotiating position: Slovenia's requests for transitional periods, the situation regarding a particular chapter at the time of preparation of the negotiating position, the degree of harmonisation with the acquis and assessment of the institutional capacity for implementation of the harmonised legislation;
- **a justification**, which provides a more detailed description of the situation regarding a particular chapter and the existing legislation, outlines the process of harmonisation with the acquis, provides a detailed justification of any requests for transitional periods and derogations and defines the institutional framework for implementing the harmonised legislation; and
 - **annexes** (if required – timetables, analyses, additional information).
- **Transitional periods**
 - are requested by candidate-countries for harmonisation with the acquis after the anticipated accession date
 - have to be clearly defined in terms of goals and time
 - must be convincing and well grounded, and
 - can also be requested by the EU.
- **Derogations** are requested by candidate-countries seeking a permanent derogation from the acquis, and are granted only in exceptional cases.
- If the European Union institutions require any additional information concerning the submitted negotiating positions, Slovenia prepares **additional clarifications**.

WORKING GROUPS FOR PREPARATION OF NEGOTIATING POSITIONS

HEADS OF WORKING GROUPS

STATE SECRETARIES FROM THE MINISTRIES WHICH ARE
COVERING THE MAJORITY OF THE WG SUBSTANCE

MEMBERS OF WORKING GROUPS

REPRESENTATIVES OF PUBLIC ADMINISTRATION –
INTERMINISTERIAL COORDINATION, DOMESTIC EXPERTS, BS,
CHAMBER OF COMMERCE, TRADE UNIONS

INTEREST GROUPS

REPRESENTATIVES OF THE NON-GOVERNMENTAL ORGANISATIONS
INVITED THROUGH THE PUBLIC INVITATION

	chapter	ministry	head of WG	member of NT
1	Free Movement of Goods	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
2	Freedom of Movement of Persons	MLFSA	Stasa Baloh Plahutnik	Vojka Ravbar
3	Freedom to Provide Services	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
4	Free Movement of Capital	MF	Matej More	Vojka Ravbar
5	Company Law	ME	Andrej Plano	Miro Prek
6	Competition and State Aids	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
7	Agriculture	MAFF	Iztok Jarc	Iztok Jarc dr. Emil Erjavec
8	Fisheries	MAFF	Joze Sterle	Iztok Jarc dr. Emil Erjavec
9	Transport Policy	MT	Peter Pengal	Cveto Stantic
10	Taxation	MF	Darko Koncan	Vojka Ravbar
11	Economic and Monetary Union	MF	Helena Kamnar	Vojka Ravbar
12	Statistics	SORS	Tomaz Banovec	Igor Strmsnik
13	Social Policy and Employment	MLFSA	Natasa Belopavlovic	Igor Strmsnik
14	Energy	MEPP	Djordje Zebeljan	Cveto Stantic
15	Industrial Policy	ME	Mateja Mesl	Cveto Stantic
16	Small and Medium-sized Undertakings	ME	Darja Osvald	Cveto Stantic
17	Science and Technology	MESS	dr. Zoran Stancic	Miro Prek
18	Education and Training	MESS	Viljana Lukas	Miro Prek
19	Telecommunications and Information Technologies	MIS	dr. Bojan Boštjancic	Cveto Stantic
20	Culture and Audio-Visual Policy	MC	Vojko Stopar	Miro Prek
21	Regional Policy and Co-ordination of Structural Instruments	ME	Igor Strmsnik	Igor Strmsnik
22	Environment	MEPP	Marko Slokar	dr. Fedor Cerne
23	Consumers and Health Protection	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
24	Justice and Home affairs	MIA	dr. Bojan Bugaric	Miro Prek
25	Customs Union	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
26	External Relations and Development Aid	ME	Renata Vitez	Vojka Ravbar
27	Common Foreign and Security Policy	MFA	Samuel Zbogar	Vojka Ravbar Dragoljuba Bencina
28	Financial Control	MF	Jurij Milatovic	Vojka Ravbar
29	Financial and Budgetary Provisions	MF	Helena Kamnar	Vojka Ravbar
30	Institutions	GOEA	Andrej Engelman	dr. Fedor Cerne
31	Other	GOEA	Jure Mezek	dr. Fedor Cerne

5th Enlargement	6th Enlargement
1. Free movement of goods	1. Free movement of goods
	5. Public procurement
2. Free movement of persons	2. Freedom of movement for workers
3. Freedom to provide services	3. Right of establishment and freedom to provide services
	9. Financial services
4. Free movement of capital	4. Free movement of capital
5. Company law	6. Company law: 7. Intellectual property law
6. Competition policy	8. Competition policy
7. Agriculture	11. Agriculture and rural development
	12. Food safety, veterinary and phyto-sanitary policy
8. Fisheries	13. Fisheries
9. Transport policy	14. Transport policy : 21. Trans-European networks (one half of it)
10. Taxation	16. Taxation
11. Economic and Monetary Union	17. Economic and monetary policy
12. Statistics	18. Statistics
13. Social policy and employment	19. Social policy and employment (including anti-discrimination and equal opportunities for women and men)
14. Energy	15. Energy: 21. Trans-European networks (one half of it)
15. Industry policy : 16. Small and medium-sized enterprises	20. Enterprise and industrial policy
17. Science and research	25. Science and research
18. Education and training	26. Education and culture
19. Telecommunication and IT; 20. Culture and audio-visual policy	10. Information society and media
21. Regional policy and coordination of structural instruments	22. Regional policy and coordination of structural instruments
22. Environment	27. Environment
23. Consumer and health protection	28. Consumer and health protection
24. Cooperation in the field of Justice and Home Affairs	23. Judiciary and fundamental rights: 24. Justice, freedom and security
25. Customs union	29. Customs union
26. External relations	30. External relations
27. Common Foreign and Security Policy (CFSP)	31. Foreign, security and defense policy
28. Financial control	32. Financial control
29. Financial and budgetary provisions	33. Financial and budgetary provisions
30. Institutions	34. Institutions
31. Others	35. Other issues

HOW TO DEAL WITH EU?

SOME BASIC RULES

ROLE OF THE PARLIAMENT

- **ROLE OF THE PARLIAMENT IN ACCESSION / ENLARGEMENT PROCESS IS GROWING**
- **SLOVENIAN PARLIAMENT:**
 - **COMMITTEE FOR INTERNATIONAL RELATIONS:
ADOPTING NEGOTIATING POSITIONS
(MONTHLY)**
 - **COMMISSION FOR EU AFFAIRS:
CONSULTATIONS-ADVISORY BODY (WEEKLY)**

PROCESS OF NEGOTIATIONS

- **NOTHING IS AGREED UNTIL EVERYTHING IS AGREED !**

- **SLOVENIA**

1998 – 2001

ALL WORKING GROUPS / CHAPTERS

2002

**FINANCIAL NEGOTIATIONS (AGRICULTURE,
REGIONAL POLICY, FINANCIAL AND
BUDGETARY PROVISIONS)**

INSTITUTIONS

CONSISTENCY

- **COORDINATE POLICY IN ALL MINISTRIES AT EVERY LEVEL. MINISTERS AND CIVIL SERVANTS OF THE SAME GOVERNMENT MUST NEVER, EVER CONTRADICT ONE ANOTHER**
- **CONCERNING THE ISSUES THAT MATTER TO YOU, MAKE SURE THAT EVERYBODY ELSE KNOWS WELL IN ADVANCE EXACTLY WHAT OUTCOME YOU WANT**
- **DO NOT CHANGE POLICY WITHOUT A GOOD AND OBVIOUS REASON**
- **IF YOU MAKE A PROMISE, KEEP IT**

COMMON SENSE

- HAVE THE “PLAN B” READY IN CASE THE ”PLAN A” FALLS THROUGH
- SEND YOUR BEST PEOPLE TO BRUSSELS. YOU CANNOT AFFORD NOT TO

FUTURE ENLARGEMENTS?

ENLARGEMENT FATIGUE, ABSORPTION CAPACITY
WINDOW OF OPPORTUNITY

DAY OF ENTRY:
WHEN?
WHAT WILL CHANGE?

WHY EUROPEAN UNION?

- SLOVENIA IS A PART OF EUROPE, EU MEMBERSHIP IS THEREFORE LOGICAL CONTINUATION OF OUR WAY, REAFFIRMING SLOVENIA AS AN INDEPENDENT AND RECOGNISABLE STATE IN THE AREA OF EUROPEAN CULTURAL IDENTITY AND VALUES
- WHEN EVALUATING THE NEEDED CHANGES IN THE PROCES OF EU ACCESSION, IT SHOULD NOT BE FORGOTTEN WHY WE ACTUALLY WANT TO ENTER THE EU
 - STABILITY
 - SECURITY
 - PROSPERITY
 - VALUES